



Nt: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

El Sanatorio de Contratación E.S.E., de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37.1 del acuerdo No. 06 de Agosto 26 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación de la entidad, procede a elaborar y sustentar la necesidad de realizar el siguiente estudio de oportunidad y conveniencia, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

1. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACION.

El Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado es una entidad pública descentralizada del orden nacional, de naturaleza especial, con personería jurídica, de patrimonio propio y autonomía administrativa, integrante del Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud, transformada en Empresa Social del Estado, mediante Decreto 1289 de 1994 y adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Decreto 4107 de 2011, que tiene por objetivo principal la prestación del servicio de salud a cargo del Estado, a los enfermos de lepra y sus convivientes, con carácter de servicio público e igualmente presta los servicios de salud a toda la comunidad en general y áreas circunvecinas.

El Sanatorio de Contratación E.S.E., requiere adquirir elementos de aseo, lavandería y de cafetería (desechables), insumos que son utilizados para la debida limpieza de los servicios, para dar cumplimiento a los protocolos de limpieza, desinfección y lavandería implementada en la institución, con el fin garantizar el ambiente físico, la comodidad y confort a los pacientes de Hansen residentes en los albergues San Juan Bosco y Maria Mazarello y de los usuarios hospitalizados del Sanatorio de Contratación E.S.E., así como de las instalaciones administrativas de la entidad, además se requiere de elementos de cafetería (desechables) para el suministro de alimentos a pacientes en hospitalización y de los diferentes servicios del Sanatorio. Por lo anterior es indispensable la contratación, que se plantea mediante el presente estudio.

Dado el objeto social de la entidad, que incluye garantizar una adecuada calidad de vida a los enfermos de lepra a su cuidado y demás usuarios de la salud, aspecto que contempla el debido servicio de limpieza, así como el adecuado suministro de alimentos en los diferentes servicios de la entidad, por lo que se requiere, para cubrir esta necesidad, adquirir elementos de aseo, lavandería y cafetería (desechables).

Por lo anteriormente expuesto resulta necesaria la contratación que se plantea para la compra los insumos requeridos en el presente estudio.

2. OBJETO A CONTRATAR:

“COMPRA DE ELEMENTOS DE ASEO, LAVANDERIA Y CAFETERIA (DESECHABLES) PARA EL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”

Contratación (Sder) Calle 3 No. 2-72
Código Postal: 683071
Telefax: (097) 7 171200, Conmutador (097) 7 171365 Ext.134
Web: www.sanatoriocontratacion.gov.co
E-mail: almacen@sanatoriocontratacion.gov.co





Nt: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

2.1 ESPECIFICACIONES.

El Sanatorio de Contratación E.S.E., atendiendo las circunstancias anteriormente descritas y para satisfacer la necesidad, requiere contratar la compra de ELEMENTOS DE ASEO, LAVANDERIA Y CAFETERIA (DESECHABLES), según la siguiente especificación:

ASEO Y LAVANDERIA			
ITEMS	CONCEPTO	UNIDAD	CANT.
1	Bolsa plastica desechable 70 x100 color verde calibre 1,20	Unidad	1500
2	Creolina x 500 cm	Frasco	8
3	Chupa para destapar sanitario plástica	Unidad	10
4	Churrusco sin base para sanitario	Unidad	10
5	Desinfectante x 2000 cc para piso con olor concentrado	Galon	100
6	Detergente en polvo con aroma x1800 gr	Bolsa	70
7	Detergente en polvo sin aroma x 1000 gr	Bolsa	130
8	Detergente liquido con aroma x 900 cc ropa	Frasco	80
9	Escoba cerdas duras tipo zulia mango metalico 1,20 cm de larga	Unidad	15
10	Escoba cerdas suave tipo zulia mango metalico 1,20 cm de larga	Unidad	25
11	Esponja y/o paño abrasivo sabra	Unidad	60
12	Esponja dorada tipo teflon y acero inoxidable	Unidad	100
13	Esponja en acero inoxidable para lavar ollas	Unidad	40
14	Esponjillon ideal para lavado de ollas	Unidad	123
15	Fosforos en cerilla x 200 unidades	Caja	20
16	Guantes latex natural calibre 25	Par	100
17	Insecticida en aerosol y/ gel de uso domestico *360 cc	Frasco	20
18	Jabon en barra x 350 gr para lavado de ropa	Barra	250
19	Jabon en barra para lavado de loza x 340 gr	Barra	200
20	Limpia hornos en polvo x 250 ml x 275 gr	Frasco	6
21	Limpia vidrios con pistola *500 cc	Frasco	12
22	Hipoclorito al 13% x 3750 ml	Garrafa	90
23	Limpido ropa color x 2000 cc	Garrafa	70
24	Mecha para trapero industrial tipo algodón trenzado color blanco	Paquete	70

Contratación (Sder) Calle 3 No. 2-72
 Código Postal: 683071
 Telefax: (097) 7 171200, Conmutador (097) 7 171365 Ext.134
 Web: www.sanatoriocontratacion.gov.co
 E-mail: almacen@sanatoriocontratacion.gov.co





Nt: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

25	Palo en madera para traperos c1,50	Unidad	25
26	Papel aluminio *40 mts	Rollo	15
27	Papel higienico triple hoja	Rollo	30
28	Papel pelicula extensible profesional de 300 mts con caja protegida con barrera antihumedad	Rollo	10
29	Recogedores Plásticos	Unidad	6
30	Suavizante para ropa x 1000 cc	Frasco	90
31	Toalla de mano doblada en Z, hoja triple x 150 unidades tamaño 21*24 cm	Paquete	230
32	Velas de 23 cm de larga	Paquete	2
CAFETERIA			
ITEMS	CONCEPTO	UNIDAD	CANT.
33	Cuchara desechable para sopa *100 unidades	Paquete	15
34	Plato desechable plano x 15,5 cms paquete x 20 unidades para ponque	Paquete	25
35	Plato desechable plano x 23 cms paquete x 20 unidades para seco	Paquete	30
36	Plato desechable hondo x 30 Onz paquete x 20 unidades para sopa	Paquete	50
37	Servilleta doble hoja paquete x 320 unidades	Paquete	35
38	Servilleta acolchada para cocina x 120 unidades triple hoja	Rollo	18
39	Tenedor desechable grande *100 Unidades	Paquete	5
40	Vasos desechables x 3,3 Onz paquete x 50 unidades biodegradable	Paquete	56
41	Vasos desechables de 7 Onz paquete x 50 unidades biodegradable	Paquete	70

2.2. CONDICIONES DE LA ENTREGA:

La entrega de los productos antes descritos, se realizará previa solicitud o requerimiento de la entidad a través de los supervisores para la realización de las actividades, de acuerdo a las siguientes condiciones:

- a. Los productos serán entregados en las instalaciones del Sanatorio de Contratación E.S.E, en las cantidades requeridas y en las fechas solicitadas por la entidad, en buenas condiciones de presentación y aptos para cumplir la finalidad contratada.
- b. El contratista se compromete a cambiar dentro de las doce (12) horas siguientes al requerimiento, los productos que a consideración de la supervisión del contrato, no se encuentren óptimos estado para el servicio.



Nit: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

2.3 CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO:

- **Plazo de Ejecución:** VEINTE (20) DÍAS CALENDARIO, contados a partir de la suscripción del acta de inicio.
- **Lugar de Ejecución:** En el Sanatorio de Contratación E.S.E., ubicado en la calle 3 No. 2 - 72 de Contratación – Santander.
- **Forma de Pago:** Se cancelará mediante un (1) único pago o contra entrega de los elementos solicitados, cuyo valor se liquidará teniendo en cuenta la cantidad de insumos, efectivamente entregados, por los valores acordados en el contrato, previa presentación de factura de venta o cuenta de cobro, certificación de cumplimiento expedida por la supervisión del contrato y constancias de pago de las obligaciones por conceptos de Seguridad Social Integral y Parafiscales si a ello hubiere lugar.
- **Supervisión.** Sera ejercida por quien designe la Gerencia del Sanatorio de Contratación E.S.E., y deberá cumplir con lo establecido en los artículos 44 al 47 del acuerdo 06 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de Contratación E.S.E, además de lo contemplado en la Ley 1474 de 2011 “Estatuto Anticorrupción”.

2.4 OBLIGACIONES DEL CONTRATANTE:

- a) Efectuar los registros y operaciones presupuestales y contables necesarios para cumplir cabalmente el pago de los bienes y/o servicios que el Contratista haya prestado a ésta con base en el presente contrato.
- b) Ejercer la supervisión del contrato mediante los supervisores designados por la gerencia.
- c) Pagar oportunamente el valor de los bienes y/o servicios, dentro de los plazos fijados en el contrato.

2.5 OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

- a) Ejecutar el objeto del contrato de acuerdo con el plazo estipulado.
- b) Entregar los insumos solicitados, que cumplan con las características definidas en el presente estudio previo, de conformidad con la propuesta técnica presentada.



Nit: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

- c) Garantizar la calidad de los insumos a entregar.
- d) Presentar la factura con el despacho de los insumos de acuerdo a los pedidos hechos por el Sanatorio de Contratación E.S.E.
- e) Mantener el precio de los insumos y demás ítems estipulados en la propuesta, durante la ejecución del contrato.
- f) Acreditar el pago de los aportes al Sistema de Seguridad Social Integral y demás a que haya lugar.
- g) Hacer entrega de los insumos y demás ítems según lo estipulado en el Sanatorio de Contratación E.S.E, ubicado en la Calle 3 No.2-72 del Municipio de Contratación Santander y de acuerdo al estudio de oportunidad y conveniencia.
- h) Las demás que se requieran para el cabal cumplimiento del objeto contractual.

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, SU JUSTIFICACION INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURIDICOS.

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 31.1.2.1 del artículo 31 del Acuerdo 06 de 26 de agosto de 2014 *“Por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado”*, teniendo en cuenta que se trata de contratar LA COMPRA DE ELEMENTOS DE ASEO, LAVANDERIA Y DESECHABLES, cuyo valor estimado no supera los veintiocho (28) SMLMV, la selección del contratista se desarrollará mediante la modalidad de CONTRATACION DIRECTA causal MINIMA CUANTIA CON INVITACION DIRECTA, razón por la cual se realizará una invitación directa a presentar oferta a un proveedor que venda y/o suministre este tipo de bienes y que cumpla con los requisitos exigidos en el presente estudio, en razón que no se requiere la obtención de varias ofertas.

El proponente deberá acreditar los siguientes requisitos:

a) IDONEIDAD:

- i) **Persona natural:** Legalmente capaz, comerciante con matrícula o registro mercantil en la cámara de comercio vigente, que tenga registrado el desarrollo de actividades iguales o similares a las del presente proceso; sin inhabilidades ni conflicto de intereses para suscribir contratos con el Sanatorio de Contratación E.S.E.



Nt: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

ii) Persona Jurídica: Debidamente constituida y con registro vigente en la Cámara de Comercio, que dentro de su objeto social tenga contemplado el desarrollo de actividades iguales o similares a las del presente objeto de contratación, sin inhabilidades ni conflicto de intereses para suscribir contratos con el Sanatorio de Contratación E.S.E.

b) EXPERIENCIA: Acreditar experiencia específica en la venta y/o suministro de bienes iguales o similares al objeto del presente proceso de contratación, mediante la presentación de un contrato suscrito con entidades públicas o privadas cuyo objeto contractual sea igual o similar al del presente proceso contractual.

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACION.

4.1 ANALISIS ECONOMICO DEL SECTOR.

Para determinar el valor del presente proceso se tuvo en cuenta los siguientes antecedentes

a) Adquisición de bienes y servicios iguales o similares adquiridos por la entidad

Para determinar el valor estimado del contrato se tuvo en cuenta el valor de los bienes o servicios similares, adquiridos por la entidad en las vigencias anteriores así:

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.	MILTON CARREÑO NARANJO	032-2016	SUMINISTRO DE ELEMENTOS DE ASEO, LAVANDERIA Y CAFETERIA PARA LA VIGENCIA 2016 Y/O HASTA AGOTAR LOS RECURSOS ASIGNADOS.	\$46.499.600,00	DESDE LA SUSCRIPCION ACTA DE INICIO HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 2016 Y/O HASTA AGOTAR RECURSOS

FUENTE: Archivo de la entidad – Pagina web: www.sanatoriocontratacion.gov.co

b) Adquisición de bienes y servicios iguales o similares adquiridos por otras entidades

Se realizó consulta en el SECOP portal de contratación: www.colombiacompra.gov.co, la contratación de otras entidades que hayan adquirido esta clase de bienes en las vigencias anteriores, encontrándose lo siguiente:



Nit: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
ALCALDÍA MUNICIPIO DE MONTERREY - CASANARE	ERIKA JOHANA LOPEZ VALIENTE	019-2016	SUMINISTRO DE PAPELERIA Y UTILES DE OFICINA, ELEMENTOS DE ASEO Y CAFETERIA, PARA LAS INSTALACIONES Y AREAS ADSCRITAS DE LA ADMINISTRACION DEL MUNICIPI DE MONTERREY CASANARE.	\$11.899.500,00	15 Días

Fuente: SECOP. www.colombiacompra.gov.co.

c) Cotizaciones solicitadas a proveedores de este tipo de bienes:

Se realizó invitación a presentar cotización a proveedores de este tipo de bienes y/o servicios, los cuales presentaron las siguientes cotizaciones: (se adjuntan al presente estudio).

PROVEEDOR	VALOR COTIZADO
NOMBRE O RAZON SOCIAL: HERNANDO MORENO CARREÑO C.C.No.6.597.500 de Contratación. “SUPERMERCADO CONTRATACION” Dirección: Calle 5 No.3-30, Barrio El Centro Contratación – Santander. Celular: 314- 3216652	QUINCE MILLONES TRESCIENTOS CUARENTA Y SEIS MIL TRESCIENTOS OHENTA PESOS (\$15.346.380,00) M/CTE. IVA incluido. (Ver cotización...)

PROVEEDOR	VALOR COTIZADO
NOMBRE O RAZON SOCIAL: MILTON CARREÑO NARANJO C.C.No.13.955.445 de Vélez. “SUPERMERCADO CAMILIN” Dirección: Cra.4 No.4-04 Contratación – Santander. Celular: 320- 2345858	QUINCE MILLONES CIENTO CUARENTA Y NUEVE MIL CIENTO NOVENTA Y CINCO PESOS (\$15.149.195,00) M/CTE. IVA incluido. (Ver cotización...)

Al realizar el análisis de las cotizaciones presentadas se puede observar que la oferta presentada por el señor **MILTON CARREÑO NARANJO - “SUPERMERCADO CAMILIN”** es más económica con relación a la presentada por el señor **HERNANDO MORENO CARREÑO - “SUPERMERCADO CONTRATACION”** Teniendo en cuenta que los productos presentados poseen las mismas especificaciones y referencias.

4.2 PRESUPUESTO OFICIAL:

Contratación (Sder) Calle 3 No. 2-72
 Código Postal: 683071
 Telefax: (097) 7 171200, Conmutador (097) 7 171365 Ext.134
 Web: www.sanatoriocontratacion.gov.co
 E-mail: almacen@sanatoriocontratacion.gov.co





Nit: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

Una vez lo anterior, se establece que el valor estimado para el presente contrato asciende a la suma **QUINCE MILLONES CIENTO CUARENTA Y NUEVE MIL CIENTO NOVENTA Y CINCO PESOS (\$15.149.195,00) M/CTE.** IVA incluido.

El presupuesto se distribuye así: **TRECE MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL OCHOSCIENTOS NOVENTA Y CINCO PESOS (\$13.999.895,00) M/CTE.**, para elementos de aseo y lavandería y **UN MILLON CIENTO CUARENTA Y NUEVE MIL TRESCIENTOS PESOS (\$1.149.300,00) M/CTE.** para cafetería (desechables), teniendo en cuenta las cantidades proyectadas y los valores cotizados.

Se deja claramente establecido que el precio se ha fijado, teniendo en cuenta todos los costos directos e indirectos y descuentos legales en que el PROVEEDOR incurra para el suministro del producto referido en el presente estudio.

4.3 DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL:

SECCION	RUBRO	DETALLE	FUENTE	VALOR	CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL
RP	2010	ADQUISICIÓN DE BIENES- MATERIALES Y SUMINISTROS: ELEMENTOS DE ASEO Y LIMPIEZA	RECURSOS PROPIOS 20	\$13.999.895.00	CDP No.17-00713 de fecha Julio 06 de 2017 expedido por el Encargado de Presupuesto de la Entidad.
RP APN		UTENSILIOS DE CAFETERIA	NACIÓN 10 PROPIOS 20	\$434.000.00 \$715.300.00	
TOTAL				\$15.149.195,00	

5. ANALISIS, TIPIFICACION Y ASIGNACION DE RIESGOS DE LOS PROCESOS DE CONTRATACION DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.

De conformidad con el artículo 61 del Manual de Contratación del SANATORIO DE CONTRATACIÓN E.S.E, se realiza el presente análisis del riesgo para la celebración de un contrato cuyo objeto es la **“COMPRA DE ELEMENTOS DE ASEO, LAVANDERIA Y CAFETERIA (DESECHABLES) PARA EL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”**

Con el presente estudio se pretende contribuir a la reducción de controversias judiciales y extrajudiciales en contra del SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E., y lograr, que las partes del contrato estatal puedan hacer las provisiones necesarias para mitigar los



Nt: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

riesgos, por ello se hace necesarios, estimar, tipificar y cuantificar los riesgos previsible involucrados en la contratación.

LA ESTIMACIÓN consiste en valorar la probabilidad de ocurrencia y el nivel de impacto de los riesgos que han sido tipificados y que teniendo en cuenta su materialización, requieren una valoración.

ESTIMACION CUALITATIVA: Es aquella que se realiza cuando se trabaja los riesgos para una estimación cualitativa mediante rangos que permitan al servidor público calificar los riesgos en una matriz, en diferentes niveles de probabilidad e impacto.

LA PROBABILIDAD es entendida como una medida de la creencia o conocimiento que se tienen acerca de la ocurrencia futura o pasada de un evento y generalmente se puede estimar como la frecuencia con la que se obtiene un resultado en un experimento aleatorio.

IMPACTO O SEVERIDAD: Es la medida de la magnitud de las consecuencias monetarias de un evento generador de riesgo sobre el objeto del contrato.

ESTIMACION CUANTITATIVA: Una vez realizada la evaluación cualitativa, incorporando los criterios evaluados en la etapa cualitativa y realizando una aproximación numérica de dichos criterios.

De igual manera debe darse aplicación al documento expedido por el CONSEJO NACIONAL DE POLITICA ECONOMICA Y SOCIAL a través del documento COMPES 3714 de fecha primero (1) de diciembre de 2011, — *DEL RIESGO PREVISIBLE EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA*” y se señalaran los riesgos de conformidad con lo señalado en el mismo así:

a) Riesgos Económicos: Son aquellos que se derivan del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de los mismos, entre otros. Por ejemplo, es usual que en contratos que involucran la ejecución de actividades en cuya estructura se ha definido un marco cambiario, se identifiquen alteraciones por el comportamiento de la moneda o por circunstancias colaterales que imponen una incidencia crítica. Así mismo, en los contratos de suministro de bienes o prestación de servicios, donde no es posible llevar a cabo el objeto del contrato por desabastecimiento o especulación dentro del mercado propio de los insumos. Su inclusión dependerá de la posibilidad de previsión del mismo.

b) Riesgos Sociales o Políticos: son aquellos que se derivan por cambios de las políticas gubernamentales que sean probables y previsible, tales como cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato. También suelen presentarse por fallas en la manera



Nit: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

en que se relacionan entre sí, el Gobierno y la población, grupos de interés o la sociedad. Por ejemplo los paros, huelgas, actos terroristas, etc. Para la determinación de su previsibilidad, la entidad podrá acudir a las autoridades públicas competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (POLICIA NACIONAL, FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA, MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL, etc.)

c) Riesgos Operacionales: Son aquellos riesgos asociados a la operatividad del contrato. Entre estos encontramos: la posibilidad de que el monto de la inversión no sea el previsto para cumplir el objeto del contrato. También se presenta la extensión del plazo, cuando los contratos se realizan en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes. Adicionalmente, se presenta por la posibilidad de no obtención del objeto del contrato como consecuencia de la existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes. Dichos riesgos hacen parte del riesgo operacional siempre y cuando no sean obligaciones de las partes y se materialicen durante la ejecución del contrato.

En general no son riesgos operacionales las especificaciones de materiales o servicios incorrectos, fallas en el embalaje, manipulación, transporte o descarga del bien suministrado, insuficiencia en los proveedores, pérdida o destrucción de los bienes a suministrar, daño, hurto o pérdida de materiales o equipos para la ejecución del contrato, obtención o renovación de licencias o permisos, entre otros. Para reducir la incidencia de este tipo de riesgos, es necesario contar durante la etapa de estructuración de los contratos con los estudios respectivos y adelantar actividades que permitan contar con un adecuado nivel de información sobre las especificaciones de los diferentes objetos contractuales, con el fin de fortalecer el análisis de costos, lo cual reduce los factores de riesgos que inciden sobre el contrato.

d) Riesgos Financieros: Este riesgo tiene dos componentes básicos: el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez, y el riesgo de las condiciones financieras. El primero se refiere a la dificultad de conseguir los recursos financieros, ya sea en el sector financiero o el mercado de capitales, para lograr el objetivo del contrato. El segundo hace referencia a los términos financieros de dichos recursos, entre estos encontramos plazos, tasas, garantías, contragarantías, refinanciaciones entre otros.

e) Riesgos Regulatorios: Son los posibles cambios regulatorios o reglamentarios que siendo previsibles, afecten el equilibrio contractual. Por ejemplo, cambios en las tarifas, mercados regulados, cambios en los regímenes especiales (regalías, pensional), designación de zonas francas, planes de ordenamiento territorial, expedición de normas de carácter técnico o de calidad, entre otros.

f) Riesgos de la Naturaleza: Son los eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre, que aunque pueden ser previsibles por su frecuencia



Nt: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

o diagnóstico están fuera del control de las partes. Para la determinación de su existencia y/o previsibilidad, se podrá acudir a las autoridades públicas o entidades competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (INSTITUTO AGUSTIN CODAZZI, INGEOMINAS, IDEAM, etc) Para el ejercicio de tipificación, éstos se refieren a los hechos de la naturaleza que puedan tener un impacto sobre la ejecución del contrato, por ejemplo los temblores, inundaciones, lluvias, sequías, entre otros, siempre y cuando los mismos puedan preverse.

g) Riesgos Ambientales: Se refiere a las obligaciones que emanan de las licencias ambientales, de los planes de manejo ambiental, de las condiciones ambientales o ecológicas exigidas y de la evolución de las tasas retributivas y de uso del agua. Por ejemplo, cuando durante la ejecución del contrato se configuren pasivos ambientales causados por mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental o el costo de las obligaciones ambientales resulte superior al estimado no siendo imputables a las partes.

h) Riesgos Tecnológicos: Se refiere a eventuales fallos en las telecomunicaciones, suspensión de servicios públicos, advenimiento de nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato así como la obsolescencia tecnológica. 9. Una vez hecha la clasificación por tipo de riesgo se recomienda hacer una definición concreta de cada uno de los riesgos que se incluyan, conforme al lenguaje común de los mismos.

EN CUANTO A LA ASIGNACIÓN DE RIESGOS EL DOCUMENTO RECOMIENDA LA SIGUIENTE ASIGNACIÓN:

a) Riesgos Económicos: Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente y con las condiciones necesarias para llevar a cabo el objeto contractual, el riesgo se traslade al contratista en atención a su experticia en el manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos económicos. Desde luego, ello no podrá hacerse en relación con riesgos que el mismo no pueda controlar, como condiciones macroeconómicas no previsibles, las cuales por ser imprevisibles escaparían de la órbita de aplicación del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007.

b) Riesgos Sociales o Políticos: Se recomienda que por regla general el riesgo previsible de esta naturaleza lo asuma la entidad contratante que en atención a su condición, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva del mismo. De manera excepcional se puede trasladar el riesgo cuando por ejemplo, existan mecanismos de cobertura en el mercado.

c) Riesgo Operacional: Por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, los riesgos operacionales se transfieren al contratista, en la medida



Nit: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

en que cuenta con mayor experiencia y conocimiento de las variables que determinan el valor de la inversión y tendrá a su cargo las actividades propias del contrato. En aquellos contratos donde se presente un alto componente de complejidad técnica, las entidades estatales pueden considerar la posibilidad de utilizar como mecanismo de mitigación el Otorgamiento de garantías parciales para cubrir eventuales sobrecostos asociados a la complejidad identificada.

d) Riesgos Financieros: Se recomienda que el riesgo se traslade al contratista por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente. En atención a su experticia en la consecución y estructuración de los recursos necesarios, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos financieros.

e) Riesgos Regulatorios: Se recomienda que por regla general, el riesgo lo asuma la parte que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos regulatorios por su naturaleza y en virtud de las normas propias de cada regulación.

f) Riesgos de la naturaleza: Siempre y cuando existan formas de mitigación al alcance del contratista, los riesgos de la naturaleza deben ser trasladados al mismo.

g) Riesgo Ambiental: La asignación del riesgo ambiental depende de la especificidad de cada proceso, por ejemplo:

- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, el contratista asumirá los costos implícitos en el cumplimiento de las obligaciones definidas en dicha licencia y/o plan de manejo ambiental.
- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada antes del cierre de la licitación y ésta sea modificada por solicitud del contratista, él asumirá los costos que implique esta modificación.
- El riesgo de que, durante la ejecución, la operación y el mantenimiento de las obras, se configuren pasivos ambientales causados por el incumplimiento o la mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental será asumido por el contratista.
- Cuando no se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, los costos por obligaciones ambientales se deberán estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del objeto contractual. En estos casos la entidad estatal podrá asumir el riesgo de que los costos por obligaciones ambientales resulten superiores a lo estimado.



Nt: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

➤ Cuando por la naturaleza del proyecto no se requiera licencia ambiental, los costos para realizar un adecuado manejo ambiental se deben estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del proyecto. En estos casos, la entidad estatal podrá asumir el riesgo por los costos de las obligaciones adicionales resultantes de la exigencia de un plan de manejo posterior al cierre de la licitación, sólo cuando la exigencia no surja del mal manejo ambiental del proyecto.

h) Riesgo Tecnológico: Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, el riesgo se traslade al contratista que en atención a su experticia en el objeto contractual y los estándares tecnológicos, cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos tecnológicos.

ANALISIS CUALITATIVO DE RIESGOS CON SU PROBABILIDAD E IMPACTO.

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Asignación
Riesgos sociales o políticos	Media-Baja	Media-baja	EL SANATORIO
Riesgos operacionales	Media-Baja	Media-Baja	El contratista
Riesgos financieros	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista
Riesgos Regulatorios	Medio-Bajo	Media-Baja	El contratista
Riesgo tecnológico	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista

TIPIFICACIÓN	ESTIMACIÓN	ASIGNACIÓN
RIESGO EN PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL SERVICIO		
Información errónea o desactualizada suministrada por la entidad	10%	LA ESE
Uso o recolección de información errada	15%	Contratista, salvo que la información errada provenga de la misma entidad
Estimación inadecuada de los costos	5%	Contratista
Negligencia, imprudencia o temeridad en los mandatos	20%	Contratista
Uso indebido de información	10%	Contratista
Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	5%	Contratista, quien debe cubrir el riesgo conforme a las normas que regulan el sistema ARP
Falta de calidad en el servicio prestado	10%	El Supervisor del contrato debe vigilar su ejecución, so pena de no certificarla
EVENTOS DERIVADOS DE CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS O LEGALES		



Nt: 890.205.335-2



ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

Financiamiento del contrato	100%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas las actividades	5%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan la actividad del contratante, siendo tal actividad objeto del contrato	5%	Contratista, a quien la entidad podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.

6. GARANTIA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 50 del Manual Interno de Contratación de la entidad, teniendo en cuenta que se trata de un proceso de CONTRATACION DIRECTA, cuya cuantía la cual no supera los veintiocho (28) SMLMV y por la forma de pago pactada, no se considera obligatoria la exigencia de garantías que avalen el cumplimiento del contrato.

7. CONCLUSIÓN

Con el presente análisis de oportunidad y conveniencia se acredita la necesidad para contratar la **“COMPRA DE ELEMENTOS DE ASEO, LAVANDERIA Y CAFETERIA (DESECHABLES) PARA EL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”**

Se elabora y firma el presente estudio de oportunidad y conveniencia en Contratación Santander, a los catorce (14) días del mes de Julio de dos mil diecisiete (2017).

(ORIGINAL FIRMADO)

ALEJANDRINA RUIZ RUEDA.
Encargado de Almacén.
Sanatorio de Contratación E.S.E.

GRACIELA MORENO CARREÑO.
Encargada del Economato.
Sanatorio de Contratación E.S.E.