

ESTUDIOS PREVIOS

El Sanatorio de Contratación E.S.E., de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37.1 del acuerdo No.006 de agosto 26 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación de la entidad, procede a elaborar y sustentar la necesidad de realizar el siguiente estudio de oportunidad y conveniencia, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

1. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACION.

El Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado es una entidad pública descentralizada del orden nacional, de naturaleza especial, con personería jurídica, de patrimonio propio y autonomía administrativa, integrante del Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud, transformada en Empresa Social del Estado, mediante Decreto 1289 de 1994 y adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Decreto 4107 de 2011, que tiene por objetivo principal la prestación del servicio de salud a cargo del Estado, a los enfermos de Hansen y sus convivientes, con carácter de servicio público e igualmente presta los servicios de salud a toda la comunidad en general y áreas circunvecinas.

El Sanatorio de Contratación E.S.E. ha buscado siempre la humanización de los servicios, para lograr esto es necesario que en los procesos misionales, de apoyo y administrativos la institución le garantice la seguridad a sus trabajadores en materia de prevención de seguridad y salud en el trabajo, teniendo en cuenta que uno de los riesgos priorizados en la matriz de peligros, es el peligro biomecánico, donde se encuentran posiciones inadecuadas, mantenidas y prolongadas, por lo que se hace necesario la adquisición de sillas ergonómicas, para minimizar el riesgo por lesiones osteomusculares, teniendo en cuenta que gran cantidad de sillas que se encuentran en uso ya cumplieron su vida útil, perdiendo sus condiciones básicas ergonómicas y otras en condiciones que pueden generar accidentes de trabajo además de las enfermedades laborales.

Además, dando cumplimiento a la resolución 2400 de 1979, establece el reglamento general de seguridad e higiene industrial. Resolución 1016 de 1989, menciona la responsabilidad a fin de lograr la promoción y prevención y control de la salud del trabajador. Decreto 1072 de 2015, reglamento único del ministerio de trabajo, capítulo 6 del sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo.

Por todo lo anterior se hace necesario adquirir sillas ergonómicas que cumplan con las características establecidas en las especificaciones técnicas descritas en el presente estudio.

Dado que los accidentes de trabajo y las enfermedades profesionales interfieren en el desarrollo normal de la actividad empresarial e inciden negativamente en su productividad, es para el Sanatorio de Contratación E.S.E. de vital importancia prevenir, proteger y cuidar a los trabajadores de los factores de riesgo propios del proceso productivo en cada área de trabajo por lo que se hace necesario adquirir sillas ergonómicas para algunas dependencias administrativas como asistenciales del Sanatorio de Contratación E.S.E.

2. OBJETO A CONTRATAR:

ESTUDIOS PREVIOS

“ADQUISICIÓN DE SILLAS ERGONOMICAS, SANITARIAS Y APOYA PIES PARA LAS DEPENDENCIAS ADMINISTRATIVAS Y ASISTENCIALES DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”

2.1 ESPECIFICACIONES TÉCNICAS Y ALCANCE DEL OBJETO DEL CONTRATO:

El Sanatorio de Contratación E.S.E., atendiendo las circunstancias anteriormente descritas y para satisfacer esta necesidad debe llevarse a cabo un proceso de Contratación con personas naturales o jurídicas que, dentro de su actividad económica, contemple la comercialización de bienes iguales o similares a los que se refiere el presente estudio y que además cumplan con los requisitos para celebrar contratos con el Estado.

Teniendo en cuenta la necesidad y especificaciones técnicas, para la contratación se tendrá en cuenta la siguiente relación, El producto entregado deberá cumplir con cada una de las características técnicas exigidas en la siguiente ficha Técnica:

ITEM	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	UNIDAD
1	Sillas ergonómicas áreas hospitalarias con 5 puntos de apoyo específicamente ruedas, material impermeable, superficie cuya configuración formal provea confortable apoyo isquiático, fabricado en material que minimice el aumento de la temperatura tras el contacto permanente, fabricado en materiales antibacterial, retardantes a la llama y lavables, espaldar con ángulo regulable y altura mínima de 54 cm, sistema de apoyo permanente avanzado mediante palancas, altura del asiento graduable, ancho mínimo en el sector de apoyo lumbar de 39,2 cm, ancho mínimo del espaldar en el sector de apoyo dorsal de 43,2 cm, superficie cuya configuración tenga forma cóncava horizontal en el sector de apoyo lumbar, en materiales que resistan continuos procesos de limpieza y desinfección.	17	Unidad
2	Sillas ergonómicas áreas administrativas sin brazos, con 5 puntos de apoyo específicamente ruedas, material impermeable, superficie cuya configuración formal provea confortable apoyo isquiático, fabricado en material que minimice el aumento de la temperatura tras el contacto permanente, fabricado en materiales antibacterial, retardantes a la llama y lavables, espaldar con ángulo regulable y altura mínima de 54 cm, sistema de apoyo permanente avanzado mediante palancas, altura del asiento graduable, ancho mínimo en el sector de apoyo lumbar de 39,2 cm, ancho mínimo del espaldar en el sector de apoyo dorsal de 43,2 cm y superficie cuya configuración tenga forma cóncava horizontal en el sector de apoyo lumbar.	26	Unidad
3	Sillas ergonómicas áreas administrativas con brazos, con 5 puntos de apoyo específicamente ruedas, material impermeable, superficie cuya configuración formal provea confortable apoyo isquiático, fabricado en material que minimice el aumento de la temperatura tras el contacto permanente, fabricado en materiales antibacterial, retardantes a la llama y lavables, espaldar con ángulo regulable y altura mínima de 54 cm, sistema de apoyo permanente avanzado mediante palancas, altura del asiento graduable, ancho mínimo en el sector de apoyo lumbar de 39,2 cm, ancho mínimo del espaldar en el sector de apoyo dorsal de 43,2 cm y superficie cuya configuración tenga forma cóncava horizontal en el sector de apoyo lumbar.	7	Unidad
4	Silla ergonómica fija área costura, con espaldar mínimo de 50 cm, estructura metálica fija tipo trineo.	1	Unidad
5	Sillas sanitarias con tapones antideslizantes, estructura en aluminio ajustable en altura, asiento y espaldar en polietileno	5	Unidad

ESTUDIOS PREVIOS

	de alta densidad resistente a continuos procesos de limpieza y desinfección. Con capacidad de peso de 90 kg o más.		
6	Apoya pies con orificios en sus dos lados para ensamblar al soporte Altura de 12 a 18 cm, soporte: Tubería metálica curvada y niquelada y apoyos al piso en caucho.	6	Unidad

2.2 CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO

- a) **Vigencia:** Diez (10) días hábiles.
- b) **Plazo:** Diez (10) días hábiles, contados a partir de la suscripción del acta de inicio.
- c) **Lugar de ejecución:** En el Sanatorio de Contratación E.S.E., ubicado en la calle 3 No. 2 - 72 de Contratación - Santander.
- d) **Forma de pago:** Se cancelará mediante **UN (1) ÚNICO PAGO A CONTRA ENTREGA DE LOS ELEMENTOS CONTRATADOS**, por el valor acordados en el contrato, previa presentación de la factura de venta o cuenta de cobro, certificación de cumplimiento expedida por la supervisión del contrato y constancias de pago de las obligaciones por conceptos de Seguridad Social Integral y Parafiscales si a ello hubiere lugar.
- e) **Supervisión:** Sera ejercida por quien o quienes designe la Gerencia del Sanatorio de Contratación E.S.E., y deberá cumplir con lo establecido en los artículos 44 al 47 del acuerdo 06 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de contratación E.S.E., además de lo contemplado en la Ley 1474 de 2011 “Estatuto Anticorrupción”.

2.3 OBLIGACIONES DEL CONTRATANTE:

- a) Efectuar los registros y operaciones presupuétales y contables necesarios para cumplir cabalmente el pago de los bienes y/o servicios que el Contratista haya prestado a ésta con base en el presente contrato.
- b) Suministrar la información que sea requerida por el contratista para la correcta ejecución del contrato.
- c) Realizar la supervisión del contrato a través del funcionario designado por la gerencia.
- d) Pagar oportunamente el valor de los bienes y/o servicios, dentro de los plazos fijados en el contrato.

2.4 OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

- a) Cumplir con el objeto y especificaciones técnicas del contrato en el plazo convenido.
- b) Realizar la entrega de los ítems contratados, de acuerdo a las especificaciones y cantidades requeridas en el estudio previo y la propuesta técnica presentada por el contratista.
- c) Garantizar la cantidad y calidad de los bienes solicitados de conformidad

ESTUDIOS PREVIOS

con lo acordado en la propuesta y/o cotización.

- d) Hacer entrega de la ficha técnica de las sillas ofertadas y de los apoya pies y garantía de calidad de las mismas.
- e) Mantener el precio de los bienes solicitados durante el plazo convenido en el contrato.
- f) Hacer la entrega oportuna de los elementos contratados en óptimas condiciones, en la Calle 3 No.2-72, Sanatorio de Contratación E.S.E. como domicilio contractual.
- g) Prestar oportuna colaboración para la diligente ejecución del contrato, utilizando de manera eficaz su idoneidad y experiencia en el desarrollo del mismo.
- h) Dar curso a las directrices impartidas por la supervisión del contrato con los requisitos exigidos para la ejecución del mismo.
- i) Suministrar a la supervisión toda la información requerida para el ejercicio oportuno de su gestión.
- j) Estar al día con el pago de la seguridad social (Salud, Pensión, Riesgos laborales) y parafiscales si a ellos hubiere lugar.
- k) Responder ante las autoridades de los actos u omisiones que en el ejercicio de las actividades que, dentro del desarrollo del contrato, se cumplan, cuando con ellos se cause perjuicio a la administración o a terceros.
- l) Las demás que se requieran para el cabal cumplimiento del objeto contractual.

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 31.1.2.1 del artículo 31 del Acuerdo 06 de 26 de agosto de 2014 “*Por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado*”, teniendo en cuenta que se trata de contratar la adquisición de sillas ergonómicas, cuyo valor estimado no supera los veintiocho (28) SMLMV, la selección del contratista se desarrollará mediante la modalidad de CONTRATACION DIRECTA causal “*MINIMA CUANTIA CON INVITACIÓN DIRECTA*”, razón por la cual se realizará una invitación directa a presentar oferta a un proveedor que venda este tipo de servicios y que cumpla con los requisitos exigidos en el presente estudio, en razón que no se requiere la obtención de varias ofertas.

El proponente deberá acreditar los siguientes requisitos:

a) IDONEIDAD:

i) **Persona natural:** Legalmente capaz, comerciante con matrícula o registro mercantil en la cámara de comercio, que tenga registrado el desarrollo de actividades iguales o similares a las del presente proceso; sin inhabilidades ni conflicto de intereses para suscribir contratos con el Sanatorio de Contratación E.S.E.

ii) **Persona Jurídica:** Debidamente constituida y registrada en la Cámara

ESTUDIOS PREVIOS

de Comercio, y que dentro de su objeto social tenga contemplado el desarrollo de actividades iguales o similares a las del presente objeto de contratación, sin inhabilidades ni conflicto de intereses para suscribir contratos con el Sanatorio de Contratación E.S.E.

- b) EXPERIENCIA:** Acreditar experiencia en la venta y/o suministro de bienes y/o servicios iguales o similares al objeto del presente proceso de contratación, mediante la presentación de una orden de compra o contrato suscrito con entidades públicas o privadas cuyo objeto o actividades sea igual o similar al del presente proceso contractual.

		SI ES PERSONA NATURAL	
		REQUISITO	FORMA DE ACREDITARLO
CAPACIDAD JURÍDICA		Carta de presentación de la propuesta técnica y económica	Carta de presentación
		Hoja de vida de la función pública	En el formato que a nivel nacional existe para ello
		Declaración de bienes y renta	En el formato que a nivel nacional existe para ello
		Cedula de ciudadanía	Copia de la cédula de ciudadanía
		Registro Mercantil	En caso de ser persona natural comerciante debe adjuntar el registro mercantil con una fecha de expedición no superior a treinta (30) días; cuyo objeto se relacione con el contrato a celebrarse
		Manifestación expresa de no estar incurso en inhabilidades e incompatibilidades	Certificación expedida por el proponente o su representante, en la cual conste que no se encuentra incurso en ninguna causal de inhabilidad e incompatibilidad de las contenidas en el artículo 8 de la ley 80 de 1993, adicionado por el artículo 18 de la ley 1150 de 2007 y demás normas concordantes.
		Pago De Aportes Al Sistema De Seguridad Social	El artículo 2.2.1.1.1.7 del Decreto 780 de 2016 modificado por el Decreto 1273 de 2018 en su artículo primero, fija: <i>“El pago de las cotizaciones al Sistema de Seguridad Social Integral de los trabajadores independientes se efectuará mes vencido, por periodos mensuales, a través de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA) y teniendo en cuenta los ingresos percibidos en el periodo de cotización, esto es, el mes anterior”.</i> Por ser persona natural deberá allegar planilla de recibo de pago en el cual reporte estar al día en los aportes al sistema de seguridad social el mes inmediatamente anterior al de contratación; o presentar el certificado de afiliación a salud, pensión y riesgos laborales respectivamente.
		Certificado de Antecedentes Disciplinarios.	Certificado vigente de antecedentes disciplinarios de la procuraduría
		Antecedentes fiscales.	Certificado de antecedentes fiscales de la contraloría.
		Antecedentes judiciales y RNMC	Certificado de antecedentes judiciales
		Libreta militar	Fotocopia de libreta militar solo para varones menores de 50 años
	Rut actualizado	Registro Único Tributario-RUT	

ESTUDIOS PREVIOS

Examen de aptitud laboral	Para contratos de prestación de servicios	
Hoja de vida normal con todos sus anexos, Diplomas o constancias de estudio, tarjeta profesional (si es el caso).	Además de la hoja de vida de la función pública, deberá arrimar su hoja de vida normal con sus anexos.	
Certificado de experiencia laboral	En caso de requerirse.	
PERSONA JURÍDICA		
Carta de presentación de la propuesta Propuesta técnica y económica.	Carta de presentación	
Hoja de vida de la función pública para persona jurídica.	En el formato que a nivel nacional existe para ello	
Declaración de bienes y renta	En el formato que a nivel nacional existe para ello	
Cedula de ciudadanía del representante legal.	Copia de la cédula de ciudadanía	
Declaración de bienes y rentas	Formulario único. Declaración de bienes y rentas y actividad económica privada de persona jurídica o de su representante legal.	
Certificado de existencia y representación legal	Con una fecha de expedición no superior a treinta (30) días, en el que conste que puede ejercer actividades relacionadas con el objeto del contrato.	
Autorización para contratar	Cuando el representante legal de la persona jurídica tenga restricciones para contraer en nombre de la misma, deberá adjuntar el documento de autorización expresa del órgano social competente, en el cual conste que está facultado para presentar la oferta y firmar el contrato hasta por el valor de la propuesta. La autorización deberá haber sido expedida antes de la fecha de cierre de la presente Contratación.	
Manifestación expresa de no estar incurso en inhabilidades e incompatibilidades	Certificación expedida por el representante legal, en la cual conste que no se encuentra incurso en ninguna causal de inhabilidad e incompatibilidad de las contenidas en el artículo 8 de la ley 80 de 1993, adicionado por el artículo 18 de la ley 1150 de 2007 y demás normas concordantes.	
Certificación de acreditación de pago parafiscales (ley 789 de 2002)	En tratándose de personas jurídicas se deberá acreditar una certificación suscrita por el representante legal o por el revisor fiscal, según corresponda, en los términos señalados por el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 y la Ley 828 de 2003. Certificado expedido por el representante legal, acreditando los aportes a seguridad social integral de los últimos seis (06) meses.	
Certificado de Antecedentes Disciplinarios del representante legal.	Certificado vigente de antecedentes disciplinarios de la procuraduría.	
Certificado de Antecedentes Disciplinarios de la persona jurídica.	Certificado vigente de antecedentes disciplinarios de la procuraduría.	
Antecedentes fiscales del representante legal.	Certificado de antecedentes fiscales de la contraloría	
Antecedentes fiscales de la persona jurídica	Certificado de antecedentes fiscales de la contraloría	
Antecedentes judiciales del representante legal y RNMC	Certificado	
Libreta militar del representante legal	(hombres menores de 50 años)	

ESTUDIOS PREVIOS

	Rut	actualizado de la persona jurídica	
	Acreditación de idoneidad y experiencia	De la persona jurídica	
	Hoja de vida de las personas o persona que prestará el servicio con todos sus anexos, Diplomas o constancias de estudio, tarjeta profesional (si es el caso).	En caso de requerirse un perfil específico.	
	Acreditación de la experiencia general y específica en caso de solicitarse de las personas o persona que prestará el servicio.	En caso de requerirse	

3.1 JUSTIFICACIÓN

La presente contratación se justifica en lo siguiente:

Se hace necesario cumplir con la normatividad vigente en lo relacionado con el sistema de gestión de seguridad y salud el trabajo y para ello se hace necesario la compra de sillas ergonómicas que cumplan con las características establecidas en las especificaciones descritas en el presente estudio a fin de preservar la salud de los trabajadores del Sanatorio de Contratación E.S.E.

La contratación a realizar se surtirá conforme al procedimiento establecido en el manual de Contratación de la entidad en especial lo preceptuado en el artículo 31.1.1.13.

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACIÓN.

4.1 ANÁLISIS DEL SECTOR

Para determinar el valor del presente proceso se tuvo en cuenta los siguientes antecedentes:

a) Adquisición de bienes y servicios iguales o similares adquiridos por la entidad.

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.	RAMIRO EDUARDO SANABRIA PATIÑO"	101-2019	"COMPRVENTA DE COMPUTADORES, UPS, REGULADORES DE VOLTAJE, IMPRESORA, ESTANTES Y SILLAS ERGONOMICAS, PARA EL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E."	\$18.704.000	ocho (08) días hábiles, contados a partir de la suscripción del acta de inicio

FUENTE: Archivo de la entidad – Pagina web: www.sanatoriocontratacion.gov.co

b) Adquisición de bienes y servicios iguales o similares adquiridos por otras entidades

Se realizó consulta en el SECOP portal de contratación: www.colombiacompra.gov.co, la contratación de otras entidades que hayan adquirido esta clase de bienes en las vigencias anteriores, encontrándose lo siguiente:

ESTUDIOS PREVIOS

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRA TISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
ANTIOQUIA COMANDO AEREO DE COMBATE No. 5 FUERZA AEREA COLOMBIANA	CENCOSUD COLOMBIA S.A	ORDEN DE COMPRA 41775	ADQUISICIÓN DE SILLAS PARA CEREMONIA Y SILLAS ERGONÓMICAS PARA EL COMANDO AÉREO DE COMBATE NO.5	\$32.370.750	24 días

FUENTE: Pagina web: www.colombiacompra.gov.co

c) Cotizaciones solicitadas a proveedores de este tipo de bienes:

Se realizó invitación a presentar cotización a proveedores de este tipo de bienes y/o servicios, los cuales presentaron las siguientes cotizaciones: (se adjuntan al presente estudio).

PROVEEDOR	COTIZACIÓN
NOMBRE O RAZON SOCIAL: TAPIDEMA R/V: CLAUDIA MARIN MARSIGLIA Nit. 9003126991 Dirección: CARRERA 8 153 62, BOGOTA Teléfono: 313-4955153	(Ver cotización...)

PROVEEDOR	COTIZACIÓN
NOMBRE O RAZON SOCIAL: HOMETECH – Soluciones para Oficina R/V: SANDRA HERNANDEZ Nit. 37945143-5 Dirección: CALLE 81 No. 102-60 BLOQUE 2 OFICINA 110, Carrera 9 No.14 – 36 SUCURSAL SAN GIL Teléfono: 314-4364170 E-mail: comprashometech10@gmail.com	(Ver cotización...)

PROVEEDOR	COTIZACIÓN
NOMBRE O RAZON SOCIAL: MUEBLES Y PLASTICOS S.A.S. NIT: 8604047791-2 R/L: ESWIN PINEDA GUTIERREZ Dirección: Calle 38 sur 72L, Bogotá Teléfono: 601-4030303 E-mail: contabilidad@compumuebles.com	(Ver cotización...)

De las anteriores cotizaciones se establecieron los siguientes valores:

DESCRIPCIÓN			TAPIDEMIA		HOMETECH		MUEBLES Y PLASTICOS		PROMEDIO
CONCEPTO	CANT	UNID	V Unit + IVA	VALOR TOTAL	V Unit + IVA	VALOR TOTAL	V Unit + IVA	VALOR TOTAL	
Sillas áreas hospitalarias	17	Unidad	\$ 604.615	\$ 10.278.458	\$ 392.850	\$ 6.678.450	\$ 634.270	\$ 10.782.590	\$ 9.246.499
Sillas áreas administrativas sin brazos	26	Unidad	\$ 551.815	\$ 14.347.187	\$ 558.390	\$ 14.518.140	\$ 634.270	\$ 16.491.020	\$ 15.118.782
Sillas áreas administrativas con brazos	7	Unidad	\$ 632.568	\$ 4.427.978	\$ 598.500	\$ 4.189.500	\$ 768.740	\$ 5.381.180	\$ 4.666.219
Silla ergonómica fija	1	Unidad	\$ 554.921	\$ 554.921	\$ 356.960	\$ 356.960	\$ 499.800	\$ 499.800	\$ 470.560
Sillas sanitarias	5	Unidad	\$ 296.096	\$ 1.480.479	\$ 310.000	\$ 1.550.000	-	\$ 0	\$ 1.515.240
Apoya pies	6	Unidad	-	\$ 0	\$ 115.000	\$ 690.000	\$ 172.550	\$ 1.207.850	\$ 948.925
				\$ 31.089.023		\$ 27.983.050		\$ 34.362.440	\$ 31.966.225

ESTUDIOS PREVIOS

Tabla: Proyección presupuesto estimado

ITEM	DESCRIPCIÓN			VALOR TOTAL
	CONCEPTO	CANT	UNID	
1	Sillas áreas hospitalarias	17	Unidad	\$ 6.678.450
2	Sillas áreas administrativas sin brazos	26	Unidad	\$ 14.518.140
3	Sillas áreas administrativas con brazos	7	Unidad	\$ 4.189.500
4	Silla ergonómica fija	1	Unidad	\$ 356.960
5	Sillas sanitarias	5	Unidad	\$ 1.550.000
6	Apoya pies	6	Unidad	\$ 690.000
				\$ 27.983.050

4.2 PRESUPUESTO OFICIAL:

Una vez lo anterior, se establece que el valor estimado para el presente contrato asciende a la suma **VEINTISIETE MILLONES OCHOCIENTOS NOVENTA Y TRES MIL CINCUENTA PESOS (\$27.983.050,00) M/CTE. IVA incluido**, teniendo en cuenta el análisis del sector y los valores cotizados.

Se deja claramente establecido que el precio se ha fijado, teniendo en cuenta todos sus gastos y descuentos legales en que el Proveedor incurra para la venta de los productos referidos en el presente estudio.

Se deja claramente establecido que el precio se ha fijado, teniendo en cuenta todos los costos directos e indirectos y descuentos legales en que el PROVEEDOR incurra para el suministro del producto referido en el presente estudio.

A continuación, se relacionan los valores unitarios de cada uno de los elementos a adquirir:

4.3 DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL:

RUBRO	DETALLE	FUENTE	VALOR	CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL
A.02.02.01.003 .008.01	MUEBLES	RECURSOS NACIÓN- 10	\$ 27.983.050	CDP No.22-00456 de fecha 05 de octubre de 2022 expedido por el Jefe de Presupuesto de la Entidad.
TOTAL				\$ 27.983.050

5. ANALISIS, TIPIFICACION Y ASIGNACION DE RIESGOS DE LOS PROCESOS DE CONTRATACION DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.

De conformidad con el artículo 61 del Manual de Contratación del Sanatorio de Contratación E.S.E., se realiza el presente análisis del riesgo en la contratación directa cuyo objeto es la **“ADQUISICIÓN DE SILLAS ERGONOMICAS, SANITARIAS Y APOYA PIES PARA LAS DEPENDENCIAS ADMINISTRATIVAS Y ASISTENCIALES DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”**

Con el presente estudio se pretende contribuir a la reducción de controversias judiciales y extrajudiciales en contra del Sanatorio de Contratación E.S.E., y lograr, que las partes del contrato estatal puedan hacer las provisiones necesarias para mitigar los riesgos, por ello se hace necesarios, estimar, tipificar y cuantificar los

ESTUDIOS PREVIOS

riesgos previsibles involucrados en la contratación.

LA ESTIMACIÓN consiste en valorar la probabilidad de ocurrencia y el nivel de impacto de los riesgos que han sido tipificados y que teniendo en cuenta su materialización, requieren una valoración.

ESTIMACION CUALITATIVA: Es aquella que se realiza cuando se trabaja los riesgos para una estimación cualitativa mediante rangos que permitan al servidor público calificar los riesgos en una matriz, en diferentes niveles de probabilidad e impacto.

LA PROBABILIDAD es entendida como una medida de la creencia o conocimiento que se tienen acerca de la ocurrencia futura o pasada de un evento y generalmente se puede estimar como la frecuencia con la que se obtiene un resultado en un experimento aleatorio.

IMPACTO O SEVERIDAD: Es la medida de la magnitud de las consecuencias monetarias de un evento generador de riesgo sobre el objeto del contrato.

ESTIMACION CUANTITATIVA: Una vez realizada la evaluación cualitativa, incorporando los criterios evaluados en la etapa cualitativa y realizando una aproximación numérica de dichos criterios.

De igual manera debe darse aplicación al documento expedido por el CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONOMICA Y SOCIAL a través del documento COMPES 3714 de fecha primero (1) de diciembre de 2011, – *DEL RIESGO PREVISIBLE EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA*” y se señalarán los riesgos de conformidad con lo señalado en el mismo así:

a) Riesgos Económicos: Son aquellos que se derivan del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de los mismos, entre otros. Por ejemplo, es usual que en contratos que involucran la ejecución de actividades en cuya estructura se ha definido un marco cambiario, se identifiquen alteraciones por el comportamiento de la moneda o por circunstancias colaterales que imponen una incidencia crítica. Así mismo, en los contratos de suministro de bienes o prestación de servicios, donde no es posible llevar a cabo el objeto del contrato por desabastecimiento o especulación dentro del mercado propio de los insumos. Su inclusión dependerá de la posibilidad de previsión del mismo.

b) Riesgos Sociales o Políticos: son aquellos que se derivan por cambios de las políticas gubernamentales que sean probables y previsibles, tales como cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato. También suelen presentarse por fallas en la manera en que se relacionan entre sí, el Gobierno y la población, grupos de interés o la sociedad. Por ejemplo, los paros, huelgas, actos terroristas, etc. Para la determinación de su previsibilidad, la entidad podrá acudir a las autoridades públicas competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (POLICIA NACIONAL, FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA, MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL, etc.)

d) Riesgos Operacionales: Son aquellos riesgos asociados a la operatividad del contrato. Entre estos encontramos: la posibilidad de que el monto de la inversión no sea el previsto para cumplir el objeto del contrato. También se presenta la extensión del plazo, cuando los contratos se realizan en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes. Adicionalmente, se presenta por la posibilidad de no obtención del objeto

ESTUDIOS PREVIOS

del contrato como consecuencia de la existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes. Dichos riesgos hacen parte del riesgo operacional siempre y cuando no sean obligaciones de las partes y se materialicen durante la ejecución del contrato.

En general no son riesgos operacionales las especificaciones de materiales o servicios incorrectos, fallas en el embalaje, manipulación, transporte o descarga del bien suministrado, insuficiencia en los proveedores, pérdida o destrucción de los bienes a suministrar, daño, hurto o pérdida de materiales o equipos para la ejecución del contrato, obtención o renovación de licencias o permisos, entre otros. Para reducir la incidencia de este tipo de riesgos, es necesario contar durante la etapa de estructuración de los contratos con los estudios respectivos y adelantar actividades que permitan contar con un adecuado nivel de información sobre las especificaciones de los diferentes objetos contractuales, con el fin de fortalecer el análisis de costos, lo cual reduce los factores de riesgos que inciden sobre el contrato.

d) Riesgos Financieros: Este riesgo tiene dos componentes básicos: el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez, y el riesgo de las condiciones financieras. El primero se refiere a la dificultad de conseguir los recursos financieros, ya sea en el sector financiero o el mercado de capitales, para lograr el objetivo del contrato. El segundo hace referencia a los términos financieros de dichos recursos, entre estos encontramos plazos, tasas, garantías, contragarantías, refinanciamientos entre otros.

e) Riesgos Regulatorios: Son los posibles cambios regulatorios o reglamentarios que siendo previsibles, afecten el equilibrio contractual. Por ejemplo, cambios en las tarifas, mercados regulados, cambios en los regímenes especiales (regalías, pensional), designación de zonas francas, planes de ordenamiento territorial, expedición de normas de carácter técnico o de calidad, entre otros.

f) Riesgos de la Naturaleza: Son los eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre, que, aunque pueden ser previsibles por su frecuencia o diagnóstico están fuera del control de las partes. Para la determinación de su existencia y/o previsibilidad, se podrá acudir a las autoridades públicas o entidades competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (INSTITUTO AGUSTIN CODAZZI, INGEOMINAS, IDEAM, etc) Para el ejercicio de tipificación, éstos se refieren a los hechos de la naturaleza que puedan tener un impacto sobre la ejecución del contrato, por ejemplo los temblores, inundaciones, lluvias, sequías, entre otros, siempre y cuando los mismos puedan preverse.

g) Riesgos Ambientales: Se refiere a las obligaciones que emanan de las licencias ambientales, de los planes de manejo ambiental, de las condiciones ambientales o ecológicas exigidas y de la evolución de las tasas retributivas y de uso del agua. Por ejemplo, cuando durante la ejecución del contrato se configuren pasivos ambientales causados por mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental o el costo de las obligaciones ambientales resulte superior al estimado no siendo imputables a las partes.

h) Riesgos Tecnológicos: Se refiere a eventuales fallos en las telecomunicaciones, suspensión de servicios públicos, advenimiento de nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato, así como la obsolescencia tecnológica. 9. Una vez hecha

ESTUDIOS PREVIOS

la clasificación por tipo de riesgo se recomienda hacer una definición concreta de cada uno de los riesgos que se incluyan, conforme al lenguaje común de los mismos.

EN CUANTO A LA ASIGNACIÓN DE RIESGOS EL DOCUMENTO RECOMIENDA LA SIGUIENTE ASIGNACIÓN:

a) Riesgos Económicos: Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente y con las condiciones necesarias para llevar a cabo el objeto contractual, el riesgo se traslade al contratista en atención a su experticia en el manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos económicos. Desde luego, ello no podrá hacerse en relación con riesgos que el mismo no pueda controlar, como condiciones macroeconómicas no previsibles, las cuales por ser imprevisibles escaparían de la órbita de aplicación del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007.

b) Riesgos Sociales o Políticos: Se recomienda que por regla general el riesgo previsible de esta naturaleza lo asuma la entidad contratante que en atención a su condición, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva del mismo. De manera excepcional se puede trasladar el riesgo cuando, por ejemplo, existan mecanismos de cobertura en el mercado.

c) Riesgo Operacional: Por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, los riesgos operacionales se transfieren al contratista, en la medida en que cuenta con mayor experiencia y conocimiento de las variables que determinan el valor de la inversión y tendrá a su cargo las actividades propias del contrato. En aquellos contratos donde se presente un alto componente de complejidad técnica, las entidades estatales pueden considerar la posibilidad de utilizar como mecanismo de mitigación el Otorgamiento de garantías parciales para cubrir eventuales sobrecostos asociados a la complejidad identificada.

d) Riesgos Financieros: Se recomienda que el riesgo se traslade al contratista por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente. En atención a su experticia en la consecución y estructuración de los recursos necesarios, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos financieros.

e) Riesgos Regulatorios: Se recomienda que por regla general, el riesgo lo asuma la parte que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos regulatorios por su naturaleza y en virtud de las normas propias de cada regulación.

f) Riesgos de la naturaleza: Siempre y cuando existan formas de mitigación al alcance del contratista, los riesgos de la naturaleza deben ser trasladados al mismo.

g) Riesgo Ambiental: La asignación del riesgo ambiental depende de la especificidad de cada proceso, por ejemplo:

- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, el contratista asumirá los costos implícitos en el cumplimiento de las obligaciones definidas en dicha licencia y/o plan de manejo ambiental.
- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada antes

ESTUDIOS PREVIOS

del cierre de la licitación y ésta sea modificada por solicitud del contratista, él asumirá los costos que implique esta modificación.

- El riesgo de que, durante la ejecución, la operación y el mantenimiento de las obras, se configuren pasivos ambientales causados por el incumplimiento o la mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental será asumido por el contratista.
- Cuando no se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, los costos por obligaciones ambientales se deberán estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del objeto contractual. En estos casos la entidad estatal podrá asumir el riesgo de que los costos por obligaciones ambientales resulten superiores a lo estimado.
- Cuando por la naturaleza del proyecto no se requiera licencia ambiental, los costos para realizar un adecuado manejo ambiental se deben estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del proyecto. En estos casos, la entidad estatal podrá asumir el riesgo por los costos de las obligaciones adicionales resultantes de la exigencia de un plan de manejo posterior al cierre de la licitación, sólo cuando la exigencia no surja del mal manejo ambiental del proyecto.

h) Riesgo Tecnológico: Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, el riesgo se traslade al contratista que, en atención a su experticia en el objeto contractual y los estándares tecnológicos, cuenta con un Manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos tecnológicos

ANÁLISIS CUALITATIVO DE RIESGOS CON SU PROBABILIDAD E IMPACTO.

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Asignación
Riesgos sociales o políticos	Media-Baja	Media-baja	LA ESE
Riesgos operacionales	Media-Baja	Media-Baja	El contratista
Riesgos financieros	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista
Riesgos Regulatorios	Medio-Bajo	Media-Baja	El contratista
Riesgo tecnológico	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista

TIPIFICACIÓN	ESTIMACIÓN	ASIGNACIÓN
RIESGO EN PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL SERVICIO		
Información errónea o desactualizada suministrada por la entidad	10%	LA ESE
Uso o recolección de información errada	15%	Contratista, salvo que la información errada provenga de la misma entidad
Estimación inadecuada de los costos	5%	Contratista
Negligencia, imprudencia o temeridad en los mandatos	20%	Contratista
Uso indebido de información	10%	Contratista

ESTUDIOS PREVIOS

Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	5%	Contratista, quien debe cubrir el riesgo conforme a las normas que regulan el sistema ARP
Falta de calidad en el servicio prestado	10%	El Supervisor del contrato debe vigilar su ejecución, so pena de no certificarla
EVENTOS DERIVADOS DE CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS O LEGALES		
Financiamiento del contrato	100%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas las actividades	5%	Contratista
	5%	Contratista, a quien la entidad
Incremento en impuestos que afectan la actividad del contratante, siendo tal actividad objeto del contrato		podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.

6. GARANTIA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 numeral 2 y concordantes del manual interno de contratación de la entidad, teniendo en cuenta que se trata de la compra de mobiliario, se considera necesario y oportuno exigir al CONTRATISTA la constitución a su costa y a favor del Sanatorio de Contratación E.S.E., garantías únicas que amparen los siguientes riesgos:

a) Cumplimiento del contrato: Para precaver los perjuicios que se deriven del incumplimiento de las obligaciones contractuales incluidas las multas y la cláusula penal que se pacte en el contrato; por una cuantía mínima del veinte por ciento (20%) del valor del contrato, y una vigencia igual a la del plazo de ejecución del contrato y seis (6) meses más.

b) Calidad de los bienes suministrados: Para precaver las eventualidades que uno o varios de los bienes contratados no reúnan las especificaciones o calidades exigidas para la contratación o que no sean aptos para los fines para los cuales fueron adquiridos, así como para precaver los vicios de fabricación y la calidad de los materiales o componentes. Su cuantía no será inferior al 30% del valor del contrato y su vigencia será mínimo de 12 meses contados a partir del recibo o aceptación final.

7. CONCLUSION

Con el presente análisis de oportunidad y conveniencia se acredita la necesidad para contratar la **“ADQUISICIÓN DE SILLAS ERGONOMICAS, SANITARIAS Y APOYA PIES PARA LAS DEPENDENCIAS ADMINISTRATIVAS Y ASISTENCIALES DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”**

ESTUDIOS PREVIOS

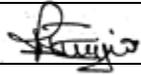
Se elabora y firma el presente estudio de Oportunidad y Conveniencia en Contratación Santander, a los cinco (05) días del mes de octubre de dos mil veintidós (2022).

(Original Firmado)

PABLO EMIRO ANGARITA FLOREZ

Encargado de Recursos Físicos

Sanatorio de Contratación E.S.E.

Revisó:	COMPROMISO SOLIDARIO-María Eugenia Rangel Guerrero. <i>Asesoría Jurídica.</i>	
---------	---	---