

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

El Sanatorio de Contratación E.S.E., de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37.1 del acuerdo No.06 de Agosto 26 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación de la entidad, procede a elaborar el siguiente estudio de oportunidad y conveniencia, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

1. DESCRIPCION DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACION.

El Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado es una entidad pública descentralizada del orden nacional, de naturaleza especial, con personería jurídica, de patrimonio propio y autonomía administrativa, integrante del Sistema Nacional de Seguridad Social en Salud, transformada en Empresa Social del Estado, mediante Decreto 1289 de 1994 y adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Decreto 4107 de 2011, que tiene por objetivo principal la prestación del servicio de salud a cargo del Estado, a los enfermos de lepra y sus convivientes, con carácter de servicio público e igualmente presta los servicios de salud a toda la comunidad en general y áreas circunvecinas.

Para dar cumplimiento a la Misión Institucional es necesario dotar los servicios de cocina, comedor y cafetería de los elementos propios del área, con el fin de facilitar sus labores diarias y de proporcionar calidad en el servicio de menaje, que le permita continuar brindando adecuadamente y sin riesgo el servicio de alimentación, en condiciones de salubridad, higiene y calidad a los pacientes en las áreas de hospitalización, urgencias, albergues Don Bosco, Mazarello y demás actividades relacionadas con la misión del Sanatorio de Contratación E.S.E.

El Sanatorio de Contratación E.S.E. requiere de manera prioritaria realizar la compra de utensilios de cocina, comedor y cafetería, toda vez que los existentes se encuentran en bastante mal estado debido a su constante uso, otros no existen, por lo tanto la entidad debe dotar de nuevos utensilios y cambiar los ya deteriorados, con el fin de continuar garantizando el servicio de preparación y manipulación de alimentos, en los servicios de cocina, comedor y cafetería de los albergues Don Bosco, Mazarello, por lo que resulta necesario la contratación que se plantea en el presente estudio.

2. OBJETO A CONTRATAR

“COMPRA DE UTENSILIOS DE COCINA, COMEDOR Y CAFETERIA, PARA LOS SERVICIOS DE ALBERGUES DON BOSCO, MAZARELLO, CLINICA, OBSERVACION Y CAFETERIA DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”

2.1 ESPECIFICACIONES:

El Sanatorio de Contratación E.S.E., atendiendo las circunstancias anteriormente descritas y para satisfacer la necesidad requiere contratar la compra de Utensilios de cocina, comedor y cafetería, según la siguiente descripción:

ITEM	DESCRIPCIÓN	CANT.
1	BANDEJA PLÁSTICA GRANDE	2
2	CALDERO FUNDIDO CON TAPA NO. 30	1
3	CALDERO FUNDIDO CON TAPA NO. 42	1
4	CANASTAS ESCURRIDORAS DE LOZA	5
5	COLADORES PLÁSTICOS GRANDES	4
6	COMBO DE SARTEN EN ALUMINIO Y TEFLON	2
7	CUCHARAS SOPERAS DE MESA	70
8	CUCHARONAS MEDIANAS	1

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

9	CUCHILLO DE MESA	70
10	ESCURRIDOR METÁLICO GRANDE	1
11	ESCURRIDOR METÁLICO PEQUEÑO	1
12	JARRA PLÁSTICA CON TAPA DE 1 LITRO	2
13	JARRA PLÁSTICA CON TAPA DE 5 LITROS	2
14	JARRA PLÁSTICA CON TAPA DE 10 LITROS	2
15	JUEGOS DE CUBIERTOS PARA COCINA GRANDE X 6 UNIDADES	2
16	JUEGO DE POCILLOS TINTEROS CON PLATO X 4 UNIDADES	12
17	JUEGOS DE VASOS EN VIDRIO X 6 UNID	2
18	MOLDES CUADRADOS EN ALUMINIO DE LIBRA	5
19	MOLINILLOS PLÁSTICOS GRANDES	2
20	OLLA A PRESIÓN DE 3 LITROS	1
21	OLLA A PRESIÓN DE 8 LITROS	2
22	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 12	2
23	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 14	2
24	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 16	2
25	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 18	2
26	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 20	2
27	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 24	2
28	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 26	1
29	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 28	2
30	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 30	1
31	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 32	1
32	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 34	2
33	OLLAS EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 40	1
34	OLLETAS EN ALUMINIO DE 10 LITROS	2
35	OLLETAS EN ALUMINIO DE 7 LITROS	3
36	OLLETAS EN ALUMINIO DE 5 LITROS	3
37	PAILAS EN ALUMINIO REDONDAS DE 3 LITROS	2
38	PAILAS EN ALUMINIO REDONDAS DE 5 LITROS	2
39	PAILAS EN ALUMINIO REDONDAS PEQUEÑOS	1
40	PLATOS PLÁSTICO PARA SECO RESISTENTE MANEJO HOSPITALARIO	70
41	POCILLO PLÁSTICO CON OREJA GRANDE MANEJO HOSPITALARIO	70
42	RAYADORES GRANDES	2
43	SARTEN EN ALUMINIO CON OREJAS NO. 40	2
44	TABLA ACRILICA PARA PICAR GRANDE	6
45	TAZA PLÁSTICA PARA SOPA RESISTENTE MANEJO HOSPITALARIO	70
46	TAZA PLÁSTICA CON TAPA GRANDES	3
47	TAZA PLÁSTICA CON TAPA MEDIANA	3
48	TAZA PLÁSTICA CON TAPA PEQUEÑA	3
49	TENEDORES DE MESA	70
50	TERMO BOMBA DE 5 LITROS	2
51	TERMO DE 1 LITRO	2
52	TINA PLÁSTICA DE DOS OREJAS GRANDE	2

2.2. CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO.

- **Plazo:** Sera de **QUINCE (15) DÍAS HABILES**, contados a partir de la suscripción del acta de inicio.
- **Lugar de Ejecución:** En el Sanatorio de Contratación E.S.E., ubicado en la calle 3 No. 2 - 72 de Contratación – Santander.

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

- **Forma de Pago:** Se cancelará mediante un (1) único pago o contra entrega de los utensilios solicitados y efectivamente entregados, por los valores acordados en el contrato, previa presentación de factura de venta o cuenta de cobro, certificación de cumplimiento expedida por la supervisión del contrato y constancias de pago de las obligaciones por conceptos de Seguridad Social Integral y Parafiscales si a ello hubiere lugar.
- **Supervisión:** Será ejercida por quien o quienes designe la Gerencia del Sanatorio de Contratación E.S.E. y deberá cumplir con lo establecido en los Artículos 44 al 47 del Acuerdo 06 de 2014, por el cual se Adopta el Manual de Contratación del Sanatorio de Contratación E.S.E., además de lo contemplado en la Ley 1474 de 2011 “Estatuto Anticorrupción.

2.3. OBLIGACIONES DEL CONTRATANTE.

- a) Efectuar los registros y operaciones presupuestales y contables necesarios para cumplir cabalmente el pago de los bienes y/o servicios que el Contratista haya prestado a ésta con base en el presente contrato.
- b) Suministrar la información que sea requerida por el contratista para la correcta ejecución del contrato.
- c) Realizar la supervisión del contrato mediante el supervisor designado por la gerencia.
- d) Pagar oportunamente el valor de los bienes y/o servicios, dentro de los plazos fijados en el contrato.

2.4. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA.

- a) Cumplir con el objeto y especificaciones técnicas del contrato en el plazo estipulado.
- b) Realizar la entrega de la totalidad de los utensilios, de acuerdo a las especificaciones y cantidades requeridas en el estudio previo y la propuesta técnica presentada.
- c) Garantizar la calidad y mantener el precio de los utensilios a suministrar de conformidad con lo acordado en el contrato y la cotización presentada.
- d) Hacer la entrega de los todos los utensilios solicitados, en óptimas condiciones; en la Calle 3 No.2-72, Sanatorio de Contratación E.S.E. como domicilio contractual.
- e) Acatar las directrices que durante el desarrollo del contrato le imparta la E.S.E a través de la Supervisión o de la Gerencia.
- f) No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la Ley con el fin de obligarlos a hacer u omitir algún acto o hecho debiendo informar inmediatamente la E.S.E contratante a través de la supervisión y a las demás autoridades competentes para que se adopten las medidas y correctivos que fueren necesarios.
- g) Estar al día con el pago de la seguridad social (Salud, Pensión, Riesgos laborales) y parafiscales si a ellos hubiere lugar.
- h) Responder por haber ocultado al contratar inhabilidades, incompatibilidades o prohibiciones, o por haber suministrado información falsa.

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

- i) Las demás que se requieran para el cabal cumplimiento del objeto contractual.

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, SU JUSTIFICACION INCLUYENDO LOS FUNDAMENTOS JURIDICOS.

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 31.1.2.1 del artículo 31 del Acuerdo 06 de 26 de agosto de 2014 “Por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado”, teniendo en cuenta que se trata de contratar la **“COMPRA DE UTENSILIOS DE COCINA, COMEDOR Y CAFETERIA, PARA LOS SERVICIOS DE ALBERGUES DON BOSCO, MAZARELLO, CLINICA, OBSERVACION Y CAFETERIA DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”**, cuyo valor estimado no supera los 28 SMLMV, la selección del contratista se desarrollará mediante la modalidad de CONTRATACION DIRECTA causal *“MINIMA CUANTIA CON INVITACIÓN DIRECTA”*, razón por la cual se realizará una invitación directa a presentar oferta a un proveedor que venda y/o suministre este tipo de bienes y que cumpla con los requisitos exigidos en el presente estudio, en razón que no se requiere la obtención de varias ofertas.

3.1 El proponente deberá acreditar los siguientes requisitos:

a) IDONEIDAD:

i) **Persona natural:** Legalmente capaz, comerciante con matricula o registro mercantil en la cámara de comercio, que tenga registrado el desarrollo de actividades iguales o similares a las del presente proceso; sin inhabilidades ni conflicto de intereses para suscribir contratos con el SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.

ii) **Persona Jurídica:** debidamente constituida y registrada en la Cámara de Comercio, y que dentro de su objeto social tenga contemplado el desarrollo de actividades iguales o similares a las del presente objeto de contratación, sin inhabilidades ni conflicto de intereses para suscribir contratos con el SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.

b) **EXPERIENCIA:** Acreditar experiencia específica en la venta y/o suministro de bienes iguales o similares al objeto del presente proceso de contratación, mediante la presentación de un contrato y/o certificaciones suscrito con entidades públicas o privadas cuyo objeto contractual sea igual o similar al del presente proceso contractual.

3.2. JUSTIFICACION.

La contratación planteada, se justifica en lo siguiente:

Por su objeto social la Entidad, requiere de manera prioritaria realizar la compra de utensilios de cocina, comedor y cafetería relacionados en presente estudio, con el fin de dotar los servicios que lo ameriten, utensilios necesarios para la ejecución de sus labores diarias, toda vez que los existentes deben reemplazarse por su mal estado y no son suficientes para atender la demanda de los servicios de Albergues, hospitalización y urgencias.

En conclusión, atendiendo las circunstancias anteriormente descritas y para satisfacer esta necesidad; El Sanatorio de Contratación E.S.E debe llevar a cabo un proceso de Contratación para la compra de Utensilios de cocina, comedor y cafetería, con personas naturales o jurídicas que dentro de su actividad económica contemplen la

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

comercialización de bienes iguales o similares a los que se refiere el presente estudio y que además cumplan con los requisitos para celebrar contratos con el estado.

4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO.

4.1 ANALISIS ECONOMICO DEL SECTOR

a) Adquisición de bienes y servicios iguales o similares adquiridos por la entidad

Para determinar el valor estimado del contrato se tuvo en cuenta el valor de los bienes o servicios similares, adquiridos por la entidad en las vigencias anteriores así:

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E	LUZ MARINA CIFUENTES C.C. No. 30.008.661	073-2015	COMPRA DE DOTACION CONSISTENTE EN ELEMENTOS DE LENCERIA (COBIJAS, SABANAS, ALMOHADAS, TOALLAS, TELA DE TOALLA) Y LOZA (VAJILLA TIPO HOSPITAL PARA PACIENTES DE LOS ALBERGUES DON BOSCO Y MAZARELLO) DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E	\$5.256.000.=	20 DIAS HABILES

FUENTE: Archivo de la entidad – Pagina web: www.sanatoriocontratacion.gov.co

b) Adquisición de bienes y servicios iguales o similares adquiridos por otras entidades

Se realizó consulta en el SECOP portal de contratación: www.colombiacompra.gov.co, la contratación de otras entidades que hayan adquirido esta clase de bienes en las vigencias anteriores, encontrándose lo siguiente:

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
NARIÑO - ALCALDÍA MUNICIPIO DE GUALMATÁ	LUZ MARINA BASTIDAS CÁRDENAS C.C. 1085259546	2017-00480	ADQUISICIÓN DE UTENSILIOS PARA EL HOGAR DESTINADOS AL MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN DEL MUNICIPIO DE GUALMATÁN NARIÑO	\$ 17,250,000	2 Días

Fuente: SECOP. www.colombiacompra.gov.co.

c) Cotizaciones solicitadas a proveedores de este tipo de bienes:

Se realizó invitación a presentar cotización a proveedores de este tipo de bienes y/o servicios, los cuales presentaron las siguientes: (se adjuntan al presente estudio).

PROVEEDOR	VALOR COTIZADO
NOMBRE O RAZON SOCIAL: LUZ MARINA CIFUENTES C.C. 30.008.661 de Contratación Establecimiento de Comercio: “NOVEDADES ASTRID” Dirección: Carrera 4 No. 5-22 Contratación Sder. Teléfono: 3138539193	(Ver cotización adjunta...)

PROVEEDOR	VALOR COTIZADO
NOMBRE O RAZON SOCIAL: COOPERATIVA MULTIACTIVA DE CREDITOS V&J COOMULCREDITO V&J NIT. 900.769.313 - 6 R/L SOLANGER JURADO QUIROGA. C.C. No. 37.559.251 de Bucaramanga. Dirección: Calle 35 No.18-21, Ofic. 806,	(Ver cotización adjunta...)

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

Bucaramanga - Santander. Teléfono: 6-899741. Cel. 315-8305515. Email: coomulcreditovyj@gmail.com	
--	--

Al realizar el análisis de las cotizaciones presentadas se puede observar que la oferta presentada por la **COOPERATIVA MULTIACTIVA DE CREDITOS V&J COOMULCREDITO V&J**, es más económica con relación a la presentada por la señora **LUZ MARINA CIFUENTES**, con establecimiento de comercio denominado **“NOVEDADES ASTRID”**.

4.2 PRESUPUESTO OFICIAL

Una vez lo anterior, se establece que el valor estimado para el presente contrato asciende a la suma de **CUATRO MILLONES OCHOCIENTOS MIL PESOS (\$4.800.000,00) M/CTE**. IVA incluido, teniendo en cuenta las cantidades proyectadas y los valores cotizados.

Se deja claramente establecido que el precio se ha fijado, teniendo en cuenta todos los costos directos e indirectos y descuentos legales en que el PROVEEDOR incurra para la entrega de los utensilios referidos en el presente estudio.

4.3 DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL	RUBRO	DETALLE	FUENTE	VALOR
CDP No.18-00451 de fecha Septiembre 20 de 2018 expedido por el Encargado de Presupuesto de la Entidad.	2010	DOTACION	RECURSOS PROPIOS-20	\$4.800.000,00
TOTAL:				\$4.800.000,00

5. ANALISIS, TIPIFICACION Y ASIGNACION DE RIESGOS DE LOS PROCESOS DE CONTRATACION DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.

De conformidad con el artículo 61 del Manual de Contratación del SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E., se realiza el presente análisis del riesgo para llevar a cabo el proceso de CONTRATACION DIRECTA cuyo objeto es **“COMPRA DE UTENSILIOS DE COCINA, COMEDOR Y CAFETERIA, PARA LOS SERVICIOS DE ALBERGUES DON BOSCO, MAZARELLO, CLINICA, OBSERVACION Y CAFETERIA DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”**

Con el presente estudio se pretende contribuir a la reducción de controversias judiciales y extrajudiciales en contra del SANATORIO DE CONTRATACION ESE, y lograr, que las partes del contrato estatal puedan hacer las provisiones necesarias para mitigar los riesgos, por ello se hace necesarios, estimar, tipificar y cuantificar los riesgos previsibles involucrados en la contratación.

LA ESTIMACIÓN consiste en valorar la probabilidad de ocurrencia y el nivel de impacto de los riesgos que han sido tipificados y que teniendo en cuenta su materialización, requieren una valoración.

ESTIMACION CUALITATIVA: Es aquella que se realiza cuando se trabaja los riesgos para una estimación cualitativa mediante rangos que permitan al servidor público calificar los riesgos en una matriz, en diferentes niveles de probabilidad e impacto.

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

LA PROBABILIDAD es entendida como una medida de la creencia o conocimiento que se tienen acerca de la ocurrencia futura o pasada de un evento y generalmente se puede estimar como la frecuencia con la que se obtiene un resultado en un experimento aleatorio.

IMPACTO O SEVERIDAD: Es la medida de la magnitud de las consecuencias monetarias de un evento generador de riesgo sobre el objeto del contrato.

ESTIMACION CUANTITATIVA: Una vez realizada la evaluación cualitativa, incorporando los criterios evaluados en la etapa cualitativa y realizando una aproximación numérica de dichos criterios.

De igual manera debe darse aplicación al documento expedido por el CONSEJO NACIONAL DE POLITICA ECONOMICA Y SOCIAL a través del documento COMPE 3714 de fecha primero (1) de diciembre de 2011, – *DEL RIESGO PREVISIBLE EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA*” y se señalaran los riesgos de conformidad con lo señalado en el mismo así:

a) Riesgos Económicos: Son aquellos que se derivan del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de los mismos, entre otros. Por ejemplo, es usual que en contratos que involucran la ejecución de actividades en cuya estructura se ha definido un marco cambiario, se identifiquen alteraciones por el comportamiento de la moneda o por circunstancias colaterales que imponen una incidencia crítica. Así mismo, en los contratos de suministro de bienes o prestación de servicios, donde no es posible llevar a cabo el objeto del contrato por desabastecimiento o especulación dentro del mercado propio de los insumos. Su inclusión dependerá de la posibilidad de previsión del mismo.

b) Riesgos Sociales o Políticos: son aquellos que se derivan por cambios de las políticas gubernamentales que sean probables y previsibles, tales como cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato. También suelen presentarse por fallas en la manera en que se relacionan entre sí, el Gobierno y la población, grupos de interés o la sociedad. Por ejemplo los paros, huelgas, actos terroristas, etc. Para la determinación de su previsibilidad, la entidad podrá acudir a las autoridades públicas competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (POLICIA NACIONAL, FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA, MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL, etc.)

c) Riesgos Operacionales: Son aquellos riesgos asociados a la operatividad del contrato. Entre estos encontramos: la posibilidad de que el monto de la inversión no sea el previsto para cumplir el objeto del contrato. También se presenta la extensión del plazo, cuando los contratos se realizan en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes. Adicionalmente, se presenta por la posibilidad de no obtención del objeto del contrato como consecuencia de la existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes. Dichos riesgos hacen parte del riesgo operacional siempre y cuando no sean obligaciones de las partes y se materialicen durante la ejecución del contrato.

En general no son riesgos operacionales las especificaciones de materiales o servicios incorrectos, fallas en el embalaje, manipulación, transporte o descarga del bien suministrado, insuficiencia en los proveedores, pérdida o destrucción de los bienes a suministrar, daño, hurto o pérdida de materiales o equipos para la ejecución del contrato, obtención o renovación de licencias o permisos, entre otros. Para reducir la incidencia de este tipo de riesgos, es necesario contar durante la etapa de estructuración de los contratos con los estudios respectivos y adelantar actividades que permitan contar

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

con un adecuado nivel de información sobre las especificaciones de los diferentes objetos contractuales, con el fin de fortalecer el análisis de costos, lo cual reduce los factores de riesgos que inciden sobre el contrato.

d) Riesgos Financieros: Este riesgo tiene dos componentes básicos: el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez, y el riesgo de las condiciones financieras. El primero se refiere a la dificultad de conseguir los recursos financieros, ya sea en el sector financiero o el mercado de capitales, para lograr el objetivo del contrato. El segundo hace referencia a los términos financieros de dichos recursos, entre estos encontramos plazos, tasas, garantías, contragarantías, refinanciaciones entre otros.

e) Riesgos Regulatorios: Son los posibles cambios regulatorios o reglamentarios que siendo previsibles, afecten el equilibrio contractual. Por ejemplo, cambios en las tarifas, mercados regulados, cambios en los regímenes especiales (regalías, pensional), designación de zonas francas, planes de ordenamiento territorial, expedición de normas de carácter técnico o de calidad, entre otros.

f) Riesgos de la Naturaleza: Son los eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre, que aunque pueden ser previsibles por su frecuencia o diagnóstico están fuera del control de las partes. Para la determinación de su existencia y/o previsibilidad, se podrá acudir a las autoridades públicas o entidades competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (INSTITUTO AGUSTIN CODAZZI, INGEOMINAS, IDEAM, etc) Para el ejercicio de tipificación, éstos se refieren a los hechos de la naturaleza que puedan tener un impacto sobre la ejecución del contrato, por ejemplo los temblores, inundaciones, lluvias, sequías, entre otros, siempre y cuando los mismos puedan preverse.

g) Riesgos Ambientales: Se refiere a las obligaciones que emanan de las licencias ambientales, de los planes de manejo ambiental, de las condiciones ambientales o ecológicas exigidas y de la evolución de las tasas retributivas y de uso del agua. Por ejemplo, cuando durante la ejecución del contrato se configuren pasivos ambientales causados por mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental o el costo de las obligaciones ambientales resulte superior al estimado no siendo imputables a las partes.

h) Riesgos Tecnológicos: Se refiere a eventuales fallos en las telecomunicaciones, suspensión de servicios públicos, advenimiento de nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato así como la obsolescencia tecnológica. 9. Una vez hecha la clasificación por tipo de riesgo se recomienda hacer una definición concreta de cada uno de los riesgos que se incluyan, conforme al lenguaje común de los mismos.

EN CUANTO A LA ASIGNACIÓN DE RIESGOS EL DOCUMENTO RECOMIENDA LA SIGUIENTE ASIGNACIÓN:

a) Riesgos Económicos: Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente y con las condiciones necesarias para llevar a cabo el objeto contractual, el riesgo se traslade al contratista en atención a su experticia en el manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos económicos. Desde luego, ello no podrá hacerse en relación con riesgos que el mismo no pueda controlar, como condiciones macroeconómicas no previsibles, las cuales por ser imprevisibles escaparían de la órbita de aplicación del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007.

b) Riesgos Sociales o Políticos: Se recomienda que por regla general el riesgo previsible de esta naturaleza lo asuma la entidad contratante que en atención a su condición, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

efectiva del mismo. De manera excepcional se puede trasladar el riesgo cuando por ejemplo, existan mecanismos de cobertura en el mercado.

c) Riesgo Operacional: Por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, los riesgos operacionales se transfieren al contratista, en la medida en que cuenta con mayor experiencia y conocimiento de las variables que determinan el valor de la inversión y tendrá a su cargo las actividades propias del contrato. En aquellos contratos donde se presente un alto componente de complejidad técnica, las entidades estatales pueden considerar la posibilidad de utilizar como mecanismo de mitigación el Otorgamiento de garantías parciales para cubrir eventuales sobrecostos asociados a la complejidad identificada.

d) Riesgos Financieros: Se recomienda que el riesgo se traslade al contratista por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente. En atención a su experticia en la consecución y estructuración de los recursos necesarios, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos financieros.

e) Riesgos Regulatorios: Se recomienda que por regla general, el riesgo lo asuma la parte que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos regulatorios por su naturaleza y en virtud de las normas propias de cada regulación.

f) Riesgos de la naturaleza: Siempre y cuando existan formas de mitigación al alcance del contratista, los riesgos de la naturaleza deben ser trasladados al mismo.

g) Riesgo Ambiental: La asignación del riesgo ambiental depende de la especificidad de cada proceso, por ejemplo:

- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, el contratista asumirá los costos implícitos en el cumplimiento de las obligaciones definidas en dicha licencia y/o plan de manejo ambiental.
- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada antes del cierre de la licitación y ésta sea modificada por solicitud del contratista, él asumirá los costos que implique esta modificación.
- El riesgo de que, durante la ejecución, la operación y el mantenimiento de las obras, se configuren pasivos ambientales causados por el incumplimiento o la mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental será asumido por el contratista.
- Cuando no se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, los costos por obligaciones ambientales se deberán estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del objeto contractual. En estos casos la entidad estatal podrá asumir el riesgo de que los costos por obligaciones ambientales resulten superiores a lo estimado.
- Cuando por la naturaleza del proyecto no se requiera licencia ambiental, los costos para realizar un adecuado manejo ambiental se deben estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del proyecto. En estos casos, la entidad estatal podrá asumir el riesgo por los costos de las obligaciones adicionales resultantes de la exigencia de un plan de manejo posterior al cierre de la licitación, sólo cuando la exigencia no surja del mal manejo ambiental del proyecto.

h) Riesgo Tecnológico: Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, el riesgo se traslade al contratista que en atención a

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

su experticia en el objeto contractual y los estándares tecnológicos, cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos tecnológicos.

ANÁLISIS CUALITATIVO DE RIESGOS CON SU PROBABILIDAD E IMPACTO.

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Asignación
Riesgos sociales o políticos	Media-Baja	Media-baja	LA ESE
Riesgos operacionales	Media-Baja	Media-Baja	El contratista
Riesgos financieros	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista
Riesgos Regulatorios	Medio-Bajo	Media-Baja	El contratista
Riesgo tecnológico	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista

TIPIFICACIÓN	ESTIMACIÓN	ASIGNACIÓN
RIESGO EN PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL SERVICIO		
Información errónea o desactualizada suministrada por la entidad	10%	LA E.S.E.
Uso o recolección de información errada	15%	Contratista, salvo que la información errada provenga de la misma entidad
Estimación inadecuada de los costos	5%	Contratista
Negligencia, imprudencia o temeridad en los mandatos	20%	Contratista
Uso indebido de información	10%	Contratista
Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	5%	Contratista, quien debe cubrir el riesgo conforme a las normas que regulan el sistema ARL
Falta de calidad en el servicio prestado	10%	El Supervisor del contrato debe vigilar su ejecución, so pena de no certificarla
EVENTOS DERIVADOS DE CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS O LEGALES		
Financiamiento del contrato	100%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas las actividades	5%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan la actividad del contratante, siendo tal actividad objeto del contrato	5%	Contratista, a quien la entidad podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.

6. GARANTIA.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 numeral 2 y 4 concordantes del manual interno de contratación de la entidad y teniendo en cuenta que se trata de la compra de DOTACION ELEMENTOS DE LENCERIA, se considera necesario y oportuno exigir al CONTRATISTA la constitución a su costa y a favor del Sanatorio de Contratación E.S.E., garantías únicas que amparen los siguientes riesgos:

a) Cumplimiento del contrato: para precaver los perjuicios que se deriven del incumplimiento de las obligaciones contractuales incluidas las multas y la cláusula penal que se pacte en el contrato; por una cuantía mínima del veinte por ciento (20%) del valor del contrato, y una vigencia igual a la del plazo de ejecución del contrato y seis (6) meses más.

b) Calidad de los bienes suministrados: para precaver las eventualidades que uno o varios de los bienes contratados no reúnan las especificaciones o calidades exigidas para la contratación o que no sean aptos para los fines para los cuales fueron adquiridos, así

ESTUDIOS Y DOCUMENTOS PREVIOS

como para precaver los vicios de fabricación y la calidad de los materiales o componentes. Su cuantía no será inferior al 30% del valor del contrato y su vigencia será mínimo de 12 meses contados a partir del recibo o aceptación final.

7. CONCLUSIÓN.

Con el presente análisis de oportunidad y conveniencia se acredita la necesidad para contratar el **“COMPRA DE UTENSILIOS DE COCINA, COMEDOR Y CAFETERIA, PARA LOS SERVICIOS DE ALBERGUES DON BOSCO, MAZARELLO, CLINICA, OBSERVACION Y CAFETERIA DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.”**

Se elabora y firma el presente estudio de oportunidad y conveniencia en Contratación Santander, a los veintiuno (21) días del mes de Septiembre de dos mil dieciocho (2018).

(ORIGINAL FIRMADO)

ALBA ROSA PEREZ ABRIL

Encargada de Recursos Físicos.
Sanatorio de Contratación E.S.E.