

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

El Sanatorio de Contratación E.S.E., de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37.1 del acuerdo No.06 de Agosto 26 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación de la entidad, procede a elaborar y sustentar la necesidad de realizar el siguiente estudio de oportunidad y conveniencia, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:

### 1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON EL PROCESO DE CONTRATACION.

El estado nutricional de las personas es el resultado de la interrelación de una multiplicidad de factores biológicos, psicológicos y sociales. El estado nutricional durante los procesos patológicos desempeña un reconocido papel en la evolución de los mismos.

La dinámica de su equilibrio merece y exige un monitoreo tanto como manejo adecuado y oportuno por parte de un equipo interdisciplinario que cuente con profesional en Nutrición y dietética que permita prevenir y reducir complicaciones en la evolución de la enfermedad, mejorando la calidad de vida de los pacientes.

Las Enfermedades No Transmisibles (ENT), conocidas también como enfermedades crónicas, son afecciones de larga duración con una progresión generalmente lenta. Los cuatro tipos principales de ENT son:

- Las enfermedades cardiovasculares, como los infartos de miocardio, el ataque cerebrovascular (ACV), la falla cardíaca, la hipertensión arterial, entre otras.
- Los diferentes tipos de cáncer.
- Las enfermedades respiratorias crónicas, como la neumopatía obstructiva crónica o el asma.
- La diabetes.

Estas enfermedades son la causa de defunción más importante en el mundo, pues representan en su conjunto el 70% del número total de muertes anuales; comparten factores de riesgo comunes que incluyen la exposición y consumo del humo del tabaco y sus derivados, la inactividad física, el uso nocivo del alcohol y la dieta no saludable.

Por otro lado, la malnutrición es un flagelo que azota al mundo e incrementa la morbi - mortalidad, que conlleva un aumento de estancia hospitalaria, incrementando los costos en salud, lo que afecta sustancialmente la relación costo-riesgo-beneficio.

El Sanatorio de Contratación E.S.E, es una entidad de baja complejidad que tiene como misión la prestación de los servicios de salud de baja complejidad y algunos servicios de mediana complejidad, con calidad y compromiso social, para satisfacer las necesidades y expectativas de los usuarios, contribuyendo al mejoramiento de su calidad de vida.

El Sanatorio de Contratación E.S.E, presta el servicio de alimentación en las áreas de observación en urgencias, hospitalización, y a pacientes de Lepra residentes en los albergues María Mazzarello y San Juan Bosco, para lo cual se requiere del suministro de una alimentación acorde a las recomendaciones médicas por sus patologías crónicas, que contribuyan al restablecimiento de su salud, mediante una dieta balanceada y saludable.

Que se firmó el Contrato Interadministrativo **No.CI-002 DE 2018** entre el Municipio de Contratación Santander y el Sanatorio de Contratación E.S.E.” para la ejecución de las actividades del Plan de Intervenciones Colectivas PIC-2018, para desarrollar las estrategias de promoción y prevención en salud en cumplimiento del Plan de Acciones e Intervenciones Colectivas PIC del Municipio de Contratación Santander vigencia 2018 (COAI).

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

Como El Sanatorio de Contratación E.S.E. en la actualidad no cuenta dentro de su planta de personal con un profesional idóneo en Nutrición que se encargue de desarrollar las actividades relacionadas al objeto contractual, se requiere contratar los servicios de un profesional en Nutrición y Dietética, que se encargue de realizar las siguientes actividades:

➤ Realizar las actividades contempladas en el componente de “SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL” del COAI del Plan de Intervenciones Colectivas 2018:

\*Realizar durante el tercer (3er.) trimestre y el cuarto (4to.) trimestre, una charla a mujeres gestantes sobre la adecuada alimentación en esta etapa.

\*Realizar durante el tercer (3er.) trimestre una charla a mujeres lactantes sobre la adecuada alimentación para ellas y para sus hijos.

\*Realizar durante el tercer (3er.) trimestre y el cuarto (4to.) trimestre, una charla a madres y padres usuarios de los 8 hogares de bienestar familiar sobre la adecuada nutrición en la primera infancia.

\*Realizar durante el tercer (3er.) trimestre y el cuarto (4to.) trimestre, una Muestra Gastronómica en el parque principal y charla de las formas de alimentación saludable.

➤ Dirigir el desarrollo de actividades para la operativización y el cumplimiento de los 10 pasos de la estrategia IAMI en la E.S.E.

➤ Realizar consultas de valoración y seguimiento nutricional a pacientes en el servicio de consulta externa. Documentar en la historia clínica de la institución evaluación, diagnóstico, plan, progresiones y controles a seguir que se requieran.

➤ Elaboración y seguimiento de protocolos de intervención dietética para grupos de enfermos con patologías específicas.

➤ Planificación y coordinación de minutas para el servicio de alimentación según diagnóstico médico y nutricional de los pacientes en observación de urgencias, hospitalizados y albergados.

➤ Supervisar la elaboración, distribución y emplatado de los alimentos que se sirven a los pacientes en observación de urgencias, hospitalizados y albergados.

➤ Informar al paciente y/o familiares sobre su plan de cuidado nutricional y estimular a que participen del mismo.

➤ Intercambiar información relevante cuando se requiera con miembros del equipo terapéutico del paciente como: aceptación de los alimentos, interacción fármaco-nutriente, dificultades en el aporte.

➤ Realizar capacitación al personal que labora en el área de cocina con relación a las formas de preparación y elaboración de los alimentos que componen los planes de alimentación, manufactura e Higiene de los Alimentos.

## 2. OBJETO A CONTRATAR.

**“PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES EN NUTRICIÓN PARA LA REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS-PIC 2018.”**

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

### 2.1. CARACTERISTICAS DEL CONTRATO:

**Plazo de Ejecución:** TRES (3) MESES contados a partir de la suscripción del acta de inicio.

**Lugar de Ejecución:** El Sanatorio de Contratación del municipio de Contratación-Santander.

**Forma de Pago:** Se cancelará mediante TRES (3) pagos parciales, por mensualidades vencidas de **DOS MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS (\$2.500.000.00) M/CTE.** correspondiente al periodo comprendido desde el 31 de Agosto hasta el 30 de Noviembre de 2018. Previa presentación del informe de actividades del periodo ejecutado, factura o cuenta de cobro, certificación del supervisor designado por la Gerencia y soportes de Pago de Seguridad Social Integral (Salud, Pensión, Riesgos Laborales) y Parafiscales si a ellos hubiere lugar.

**Supervisión:** Sera ejercida por quien o quienes designe la Gerencia del Sanatorio de Contratación E.S.E. y deberá cumplir con lo establecido en los artículos 44 al 47 del acuerdo 06 de 2014, por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de Contratación E.S.E, además de lo contemplado en la Ley 1474 de 2011 “Estatuto Anticorrupción”.

### 2.2. OBLIGACIONES DEL CONTRATANTE:

- a) Prestar las instalaciones del Sanatorio de Contratación E.S.E para el cabal cumplimiento de las actividades objeto del contrato.
- b) Proporcionarle al Contratista toda la información que solicite y sea necesaria para el desarrollo del objeto contractual.
- c) Ejercer la supervisión a través de los funcionarios que designe la Gerencia de la Entidad.
- d) Pagar al CONTRATISTA el valor del presente contrato en la forma, tiempo y precios pactados en el contrato; previa presentación del informe de actividades desarrolladas y con la cuenta de cobro debidamente legalizada.

### 2.3. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

- a) Cumplir con el objeto y especificaciones técnicas del contrato en el plazo convenido.
- b) Realizar las actividades contempladas en el componente de “SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL” del COAI del Plan de Intervenciones Colectivas 2018:
  - \*Realizar durante el tercer (3er.) trimestre y el cuarto (4to.) trimestre, una charla a mujeres gestantes sobre la adecuada alimentación en esta etapa.
  - \*Realizar durante el tercer (3er.) trimestre una charla a mujeres lactantes sobre la adecuada alimentación para ellas y para sus hijos.
  - \*Realizar durante el tercer (3er.) trimestre y el cuarto (4to.) trimestre, una charla a madres y padres usuarios de los 8 hogares de bienestar familiar sobre la adecuada nutrición en la primera infancia.

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

- \*Realizar durante el tercer (3er.) trimestre y el cuarto (4to.) trimestre, una Muestra Gastronómica en el parque principal y charla de las formas de alimentación saludable.
- c)** Dirigir el desarrollo de actividades para la operativización y el cumplimiento de los 10 pasos de la estrategia IAMI en la E.S.E.
  - d)** Realizar consultas de valoración y seguimiento nutricional a pacientes en el servicio de consulta externa. Documentar en la historia clínica de la institución evaluación, diagnóstico, plan, progresiones y controles a seguir que se requieran.
  - e)** Elaboración y seguimiento de protocolos de intervención dietética para grupos de enfermos con patologías específicas.
  - f)** Planificación y coordinación de minutas para el servicio de alimentación según diagnóstico médico y nutricional de los pacientes en observación de urgencias, hospitalizados y albergados.
  - g)** Supervisar la elaboración, distribución y emplatado de los alimentos que se sirven a los pacientes en observación de urgencias, hospitalizados y albergados.
  - h)** Informar al paciente y/o familiares sobre su plan de cuidado nutricional y estimular a que participen del mismo.
  - i)** Intercambiar información relevante cuando se requiera con miembros del equipo terapéutico del paciente como: aceptación de los alimentos, interacción fármaco-nutriente, dificultades en el aporte.
  - j)** Realizar capacitación al personal que labora en el área de cocina con relación a las formas de preparación y elaboración de los alimentos que componen los planes de alimentación, manufactura e Higiene de los Alimentos.
  - k)** Constituir la póliza de cumplimiento para avalar el cumplimiento de las obligaciones contraídas.
  - l)** Asumir de manera total y exclusiva, la responsabilidad derivada de la calidad e idoneidad de las actividades objeto del contrato, así como de los actos u omisiones. En consecuencia se compromete a mantener libre a la E.S.E. de cualquier responsabilidad por éste aspecto y a salir siempre en defensa de la entidad contratante frente a reclamaciones judiciales o extrajudiciales, acciones de tutela, acciones de cumplimiento que le instaure personas afectadas en razón del desarrollo del objeto contractual y a reconocerle a la E.S.E. Contratante, cualquier suma que ésta entidad deba pagar por tal concepto.
  - m)** Tratar con calidad, calidez y oportunidad a los clientes externos e internos del Sanatorio de Contratación E.S.E.
  - n)** Afiliarse al Sistema General de Seguridad Social y presentar planilla de pago integral en salud (Salud, pensión, Riesgo Laborales) y parafiscales si a ello hubiere lugar.
  - o)** Informar al Contratante y a los supervisores del contrato cualquier situación que le impida o imposibilite el desarrollo del objeto de la orden de manera oportuna y eficiente.
  - p)** Entregar los informes de las actividades ejecutadas con los respectivos soportes, objeto del contrato.

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

- q) Dar respuesta a los requerimientos del Contratante, supervisores del contrato y/o la Secretaría de Salud Municipal sobre las actividades realizadas.
- r) Las demás que se requieran para el cabal cumplimiento del objeto contractual.

### 3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y FUNDAMENTOS JURIDICOS.

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 31.1.1.2 del artículo 31 del Acuerdo 06 de 26 de agosto de 2014 “*Por el cual se adopta el manual de contratación del Sanatorio de Contratación Empresa Social del Estado*”, teniendo en cuenta que se trata de contratar SERVICIOS PROFESIONALES, la selección del contratista se desarrollará mediante la modalidad de CONTRATACION DIRECTA causal “*PARA CELEBRAR CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES, DE SALUD Y DE APOYO A LA GESTIÓN*”, razón por la cual se realizará una invitación directa a presentar oferta a un profesional que cumpla los requisitos exigidos en el presente estudio, en razón que no se requiere la obtención de varias ofertas.

#### 3.1 El proponente deberá acreditar los siguientes requisitos:

##### a) IDONEIDAD:

i) **Persona natural:** Legalmente capaz, profesional en Nutrición y Dietética, sin inhabilidades ni conflicto de intereses para suscribir contratos de prestación de servicios con el Sanatorio de Contratación E.S.E.

ii) **Persona Jurídica:** Debidamente constituida y registrada en la cámara de comercio, que tenga dentro de su objeto social el desarrollo de actividades iguales o similares a las del objeto del presente proceso, sin inhabilidades ni conflicto de intereses para suscribir contratos de prestación de servicios con el Sanatorio de Contratación E.S.E.

b) **EXPERIENCIA:** Acreditar experiencia en el desarrollo de actividades iguales o similares a las del objeto del presente contrato, anexando certificaciones.

#### 3.2 JUSTIFICACION:

La contratación planteada, se considera conveniente y oportuna, por las siguientes razones:

En la actualidad el Sanatorio de Contratación E.S.E. no cuenta dentro de su planta de personal con un profesional idóneo en Nutrición y Dietética que se encargue de desarrollar las actividades que se requieren para dar cumplimiento a las demandas de la población en nutrición, elaboración de planes y minutas nutricionales en los servicios ofertados por la institución de observación, hospitalización, albergue a personas con Lepra y el convenio del PIC vigencia 2018 en el componente de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Por lo tanto se requiere contratar los servicios profesionales de un Nutricionista y Dietista, Un profesional con autonomía técnica y científica que utilice los medios que el contratante le proporcione, los requerimientos del presente estudio y cumpla con los requisitos para celebrar contratos con el Estado.

### 4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO.

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

### 4.1. ANALISIS ECONOMICO DEL SECTOR

Para determinar el valor del presente proceso se tuvo en cuenta los siguientes antecedentes:

#### a) El valor de los servicios similares, adquiridos por la Entidad en las vigencias anteriores así:

Para determinar el valor estimado del contrato se tuvo en cuenta el valor de los bienes o servicios similares, adquiridos por la entidad en las vigencias anteriores así:

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E.	DENIS MARIA LUBO ALGARIN. cc. No.32.754.949	062-2016	“PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES EN NUTRICIÓN PARA PACIENTES DE HANSEN RESIDENTES EN LOS ALBERGUES SAN JUAN BOSCO, MARIA MAZARELLO, USUARIOS EN GENERAL DEL PROGRAMA DE RIESGO CARDIOVASCULAR DEL SANATORIO DE CONTRATACION E.S.E Y REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS-PIC 2016”	\$5.900.000,00	Desde la suscripción del acta de inicio hasta el 31 de Diciembre de 2016.

FUENTE: Archivo de la entidad – Pagina web: [www.sanatoriocontratacion.gov.co](http://www.sanatoriocontratacion.gov.co)

#### b) El valor de los servicios similares, adquiridos por otras entidades:

Se realizó consulta en el SECOP portal de contratación [www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co) la contratación de otras entidades que hayan adquirido esta clase de servicios en las vigencias anteriores, encontrándose lo siguiente:

ENTIDAD CONTRATANTE	CONTRATISTA	No. CONTRATO	OBJETO	VALOR	PLAZO
CUNDINAMAR CA - E.S.E. HOSPITAL MARIO GAITÁN YANGUAS - SOACHA	NORIS DEL PILAR ESPELETA QUINTERO	ops550-2017	PRESTACIÓN DE SERVICIOS COMO NUTRICIONISTA COORDINADORA DEL SERVICIO DE ALIMENTOS EN LA E.S.E HOSPITAL MARIO GAITÁN YANGUAS DE SOACHA	\$ 19,800,000	6 meses

Fuente: SECOP. [www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co)

#### c) Cotizaciones solicitadas a proveedores de este tipo de servicios:

Se realizó invitación a presentar cotización a **ZHARICK ELENA PEREZ AHUMADA**, mayor de edad, identificada con la cédula de ciudadanía No. 1.143.259.935 de Barranquilla - Atlántico, de profesión Nutricionista y Dietista, egresada de la Universidad Metropolitana, con Acta de Grado ND-88-1167-18 del 27 de Julio de 2018, quien presentó lo siguiente: (se adjunta al presente estudio).

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

PROVEEDOR	VALOR COTIZADO
<b>NOMBRE O RAZON SOCIAL:</b> <b>ZHARICK ELENA PEREZ AHUMADA</b> C.C. No.1.143.259.935 de Barranquilla-Atlantico. Dirección: Cra. 27# 74-30 Barranquilla, Celular: 301-6366066 313-3778824 Email: <a href="mailto:zharick112008@hotmail.com">zharick112008@hotmail.com</a>	SIETE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS (\$7.500.000.00) M/CTE. IVA incluido.  <b>(Ver cotización...)</b>

### 4.2 PRESUPUESTO OFICIAL.

Una vez lo anterior, se establece que el valor estimado del contrato asciende a la suma de **SIETE MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS (\$7.500.000.00) M/CTE.** IVA incluido. De conformidad con los valores cotizados y el plazo de ejecución del contrato.

### 4.3 DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL.

SECCION	RUBRO	DETALLE	FUENTE	VALOR	CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL
RP	1028	SERVICIOS PERSONALES INDIRECTOS-HONORARIOS	RECURSOS PROPIOS 20	\$7.500.000,00	Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP) No.18-00398 de fecha 27 de Agosto expedido por el Encargado de Presupuesto de la Entidad.
<b>TOTAL</b>				<b>\$7.500.000,00</b>	<b>\$7.500.000,00</b>

## 5. ANALISIS DE RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO.

De conformidad con el artículo 61 del Manual de Contratación del SANATORIO DE CONTRATACIÓN E.S.E., se realiza el presente análisis del riesgo para llevar a cabo el proceso de CONTRATACION DIRECTA cuyo objeto es la **“PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES EN NUTRICIÓN PARA LA REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS-PIC 2018.”**

Con el presente estudio se pretende contribuir a la reducción de controversias judiciales y extrajudiciales en contra del Sanatorio de Contratación E.S.E. y lograr, que las partes del contrato estatal puedan hacer las provisiones necesarias para mitigar los riesgos, por ello se hace necesarios, estimar, tipificar y cuantificar los riesgos previsibles involucrados en la contratación.

LA ESTIMACIÓN consiste en valorar la probabilidad de ocurrencia y el nivel de impacto de los riesgos que han sido tipificados y que teniendo en cuenta su materialización, requieren una valoración.

ESTIMACION CUALITATIVA: Es aquella que se realiza cuando se trabaja los riesgos para una estimación cualitativa mediante rangos que permitan al servidor público calificar los riesgos en una matriz, en diferentes niveles de probabilidad e impacto.

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

LA PROBABILIDAD es entendida como una medida de la creencia o conocimiento que se tienen acerca de la ocurrencia futura o pasada de un evento y generalmente se puede estimar como la frecuencia con la que se obtiene un resultado en un experimento aleatorio.

IMPACTO O SEVERIDAD: Es la medida de la magnitud de las consecuencias monetarias de un evento generador de riesgo sobre el objeto del contrato.

ESTIMACION CUANTITATIVA: Una vez realizada la evaluación cualitativa, incorporando los criterios evaluados en la etapa cualitativa y realizando una aproximación numérica de dichos criterios. De igual manera debe darse aplicación al documento expedido por el CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONOMICA Y SOCIAL a través del documento COMPE 3714 de fecha primero (1) de diciembre de 2011, – DEL RIESGO PREVISIBLE EN EL MARCO DE LA POLÍTICA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA” y se señalarán los riesgos de conformidad con lo señalado en el mismo así:

**a) Riesgos Económicos:** Son aquellos que se derivan del comportamiento del mercado, tales como la fluctuación de los precios de los insumos, desabastecimiento y especulación de los mismos, entre otros. Por ejemplo, es usual que en contratos que involucran la ejecución de actividades en cuya estructura se ha definido un marco cambiario, se identifiquen alteraciones por el comportamiento de la moneda o por circunstancias colaterales que imponen una incidencia crítica. Así mismo, en los contratos de suministro de bienes o prestación de servicios, donde no es posible llevar a cabo el objeto del contrato por desabastecimiento o especulación dentro del mercado propio de los insumos. Su inclusión dependerá de la posibilidad de previsión del mismo.

**b) Riesgos Sociales o Políticos:** son aquellos que se derivan por cambios de las políticas gubernamentales que sean probables y previsibles, tales como cambios en la situación política, sistema de gobierno y cambio en las condiciones sociales que tengan impacto en la ejecución del contrato. También suelen presentarse por fallas en la manera en que se relacionan entre sí, el Gobierno y la población, grupos de interés o la sociedad. Por ejemplo los paros, huelgas, actos terroristas, etc. Para la determinación de su previsibilidad, la entidad podrá acudir a las autoridades públicas competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (POLICIA NACIONAL, FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA, MINISTERIO DE LA PROTECCIÓN SOCIAL, etc.).

**c) Riesgos Operacionales:** Son aquellos riesgos asociados a la operatividad del contrato. Entre estos encontramos: la posibilidad de que el monto de la inversión no sea el previsto para cumplir el objeto del contrato. También se presenta la extensión del plazo, cuando los contratos se realizan en tiempos distintos a los inicialmente programados por circunstancias no imputables a las partes. Adicionalmente, se presenta por la posibilidad de no obtención del objeto del contrato como consecuencia de la existencia de inadecuados procesos, procedimientos, parámetros, sistemas de información y tecnológicos, equipos humanos o técnicos sin que los mismos sean imputables a las partes. Dichos riesgos hacen parte del riesgo operacional siempre y cuando no sean obligaciones de las partes y se materialicen durante la ejecución del contrato.

En general no son riesgos operacionales las especificaciones de materiales o servicios incorrectos, fallas en el embalaje, manipulación, transporte o descarga del bien suministrado, insuficiencia en los proveedores, pérdida o destrucción de los bienes a suministrar, daño, hurto o pérdida de materiales o equipos para la ejecución del contrato, obtención o renovación de licencias o permisos, entre otros. Para reducir la incidencia de este tipo de riesgos, es necesario contar durante la etapa de estructuración de los contratos con los estudios respectivos y adelantar actividades que permitan contar con un adecuado nivel de información sobre las especificaciones de los diferentes objetos



## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

contractuales, con el fin de fortalecer el análisis de costos, lo cual reduce los factores de riesgos que inciden sobre el contrato.

**d) Riesgos Financieros:** Este riesgo tiene dos componentes básicos: el riesgo de consecución de financiación o riesgo de liquidez, y el riesgo de las condiciones financieras. El primero se refiere a la dificultad de conseguir los recursos financieros, ya sea en el sector financiero o el mercado de capitales, para lograr el objetivo del contrato. El segundo hace referencia a los términos financieros de dichos recursos, entre estos encontramos plazos, tasas, garantías, contragarantías, refinanciaciones entre otros.

**e) Riesgos Regulatorios:** Son los posibles cambios regulatorios o reglamentarios que siendo previsibles, afecten el equilibrio contractual. Por ejemplo, cambios en las tarifas, mercados regulados, cambios en los regímenes especiales (regalías, pensional), designación de zonas francas, planes de ordenamiento territorial, expedición de normas de carácter técnico o de calidad, entre otros.

**f) Riesgos de la Naturaleza:** Son los eventos causados por la naturaleza sin la intervención o voluntad del hombre, que aunque pueden ser previsibles por su frecuencia o diagnóstico están fuera del control de las partes. Para la determinación de su existencia y/o previsibilidad, se podrá acudir a las autoridades públicas o entidades competentes en la recopilación de datos estadísticos o fuentes oficiales (INSTITUTO AGUSTIN CODAZZI, INGEOMINAS, IDEAM, etc) Para el ejercicio de tipificación, éstos se refieren a los hechos de la naturaleza que puedan tener un impacto sobre la ejecución del contrato, por ejemplo los temblores, inundaciones, lluvias, sequías, entre otros, siempre y cuando los mismos puedan preverse.

**g) Riesgos Ambientales:** Se refiere a las obligaciones que emanan de las licencias ambientales, de los planes de manejo ambiental, de las condiciones ambientales o ecológicas exigidas y de la evolución de las tasas retributivas y de uso del agua. Por ejemplo, cuando durante la ejecución del contrato se configuren pasivos ambientales causados por mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental o el costo de las obligaciones ambientales resulte superior al estimado no siendo imputables a las partes.

**h) Riesgos Tecnológicos:** Se refiere a eventuales fallos en las telecomunicaciones, suspensión de servicios públicos, advenimiento de nuevos desarrollos tecnológicos o estándares que deben ser tenidos en cuenta para la ejecución del contrato así como la obsolescencia tecnológica. 9. Una vez hecha la clasificación por tipo de riesgo se recomienda hacer una definición concreta de cada uno de los riesgos que se incluyan, conforme al lenguaje común de los mismos.

### EN CUANTO A LA ASIGNACIÓN DE RIESGOS EL DOCUMENTO RECOMIENDA LA SIGUIENTE ASIGNACIÓN:

**a) Riesgos Económicos:** Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente y con las condiciones necesarias para llevar a cabo el objeto contractual, el riesgo se traslade al contratista en atención a su experticia en el manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos económicos. Desde luego, ello no podrá hacerse en relación con riesgos que el mismo no pueda controlar, como condiciones macroeconómicas no previsibles, las cuales por ser imprevisibles escaparían de la órbita de aplicación del artículo 4 de la Ley 1150 de 2007.

**b) Riesgos Sociales o Políticos:** Se recomienda que por regla general el riesgo previsible de esta naturaleza lo asuma la entidad contratante que en atención a su condición, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

efectiva del mismo. De manera excepcional se puede trasladar el riesgo cuando por ejemplo, existan mecanismos de cobertura en el mercado.

**c) Riesgo Operacional:** Por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, los riesgos operacionales se transfieren al contratista, en la medida en que cuenta con mayor experiencia y conocimiento de las variables que determinan el valor de la inversión y tendrá a su cargo las actividades propias del contrato. En aquellos contratos donde se presente un alto componente de complejidad técnica, las entidades estatales pueden considerar la posibilidad de utilizar como mecanismo de mitigación el Otorgamiento de garantías parciales para cubrir eventuales sobrecostos asociados a la complejidad identificada.

**d) Riesgos Financieros:** Se recomienda que el riesgo se traslade al contratista por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente. En atención a su experticia en la consecución y estructuración de los recursos necesarios, se presume que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos financieros.

**e) Riesgos Regulatorios:** Se recomienda que por regla general, el riesgo lo asuma la parte que cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos regulatorios por su naturaleza y en virtud de las normas propias de cada regulación.

**f) Riesgos de la naturaleza:** Siempre y cuando existan formas de mitigación al alcance del contratista, los riesgos de la naturaleza deben ser trasladados al mismo.

**g) Riesgo Ambiental:** La asignación del riesgo ambiental depende de la especificidad de cada proceso, por ejemplo:

- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, el contratista asumirá los costos implícitos en el cumplimiento de las obligaciones definidas en dicha licencia y/o plan de manejo ambiental.
- Cuando se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada antes del cierre de la licitación y ésta sea modificada por solicitud del contratista, él asumirá los costos que implique esta modificación.
- El riesgo de que, durante la ejecución, la operación y el mantenimiento de las obras, se configuren pasivos ambientales causados por el incumplimiento o la mala gestión de la licencia ambiental y/o el plan de manejo ambiental será asumido por el contratista.
- Cuando no se cuente con licencia ambiental debidamente ejecutoriada y/o plan de manejo ambiental, antes del cierre de la licitación, los costos por obligaciones ambientales se deberán estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del objeto contractual. En estos casos la entidad estatal podrá asumir el riesgo de que los costos por obligaciones ambientales resulten superiores a lo estimado.
- Cuando por la naturaleza del proyecto no se requiera licencia ambiental, los costos para realizar un adecuado manejo ambiental se deben estimar y prever en los contratos acorde con la naturaleza y magnitud del proyecto. En estos casos, la entidad estatal podrá asumir el riesgo por los costos de las obligaciones adicionales resultantes de la exigencia de un plan de manejo posterior al cierre de la licitación, sólo cuando la exigencia no surja del mal manejo ambiental del proyecto.

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

**h) Riesgo Tecnológico:** Se recomienda que por regla general y bajo la premisa de contar con información suficiente, el riesgo se traslade al contratista que en atención a su experticia en el objeto contractual y los estándares tecnológicos, cuenta con un manejo y posibilidad de administración efectiva de los riesgos tecnológicos.

### ANÁLISIS CUALITATIVO DE RIESGOS CON SU PROBABILIDAD E IMPACTO.

Riesgo	Probabilidad	Impacto	Asignación
Riesgos sociales o políticos	Media-Baja	Media-baja	EL SANATORIO
Riesgos operacionales	Media-Baja	Media-Baja	El contratista
Riesgos financieros	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista
Riesgos Regulatorios	Medio-Bajo	Media-Baja	El contratista
Riesgo tecnológico	Medio-Bajo	Media-baja	El contratista

TIPIFICACIÓN	ESTIMACIÓN	ASIGNACIÓN
<b>RIESGO EN PLANIFICACIÓN Y EJECUCIÓN DEL SERVICIO</b>		
Información errónea o desactualizada suministrada por la entidad	10%	LA ESE
Uso o recolección de información errada	15%	Contratista, salvo que la información errada provenga de la misma entidad
Estimación inadecuada de los costos	5%	Contratista
Negligencia, imprudencia o temeridad en los mandatos	20%	Contratista
Uso indebido de información	10%	Contratista
Accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	5%	Contratista, quien debe cubrir el riesgo conforme a las normas que regulan el sistema ARP
Falta de calidad en el servicio prestado	10%	El Supervisor del contrato debe vigilar su ejecución, so pena de no certificarla
<b>EVENTOS DERIVADOS DE CIRCUNSTANCIAS ECONÓMICAS O LEGALES</b>		
Financiamiento del contrato	100%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas las actividades	5%	Contratista
Incremento en impuestos que afectan la actividad del contratante, siendo tal actividad objeto del contrato	5%	Contratista, a quien la entidad podrá llevar a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida.

## 6. GARANTÍAS

## ESTUDIO DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 51 numeral 2, 4 y concordantes del manual interno de contratación de la entidad, teniendo en cuenta que se trata de contratar la prestación de servicios para el mantenimiento hospitalario, se considera necesario y oportuno exigir al CONTRATISTA la constitución a su costa y a favor del Sanatorio de Contratación E.S.E., garantías únicas que amparen los siguientes riesgos:

**a) Cumplimiento del contrato:** para precaver los perjuicios que se deriven del incumplimiento de las obligaciones contractuales incluidas las multas y la cláusula penal que se pacte en el contrato; por una cuantía mínima del veinte por ciento (20%) del valor del contrato, y una vigencia igual a la del plazo de ejecución del contrato y seis (6) meses más.

**b) Calidad de los servicios prestados:** Este amparo cubre al Sanatorio de Contratación E.S.E por los perjuicios derivados de la deficiente calidad del servicio prestado; por una cuantía mínima del veinte por ciento (20%) del valor del contrato, y una vigencia igual a la del plazo de ejecución del contrato y seis (6) meses más.

## 7. CONCLUSIÓN

Con el presente análisis de oportunidad y conveniencia se acredita la necesidad para realizar el proceso de contratación cuyo objeto es la **“PRESTACION DE SERVICIOS PROFESIONALES EN NUTRICIÓN PARA LA REALIZACIÓN DE ACTIVIDADES DEL PLAN DE INTERVENCIONES COLECTIVAS-PIC 2018.”**,

Se firma el presente Estudio de Oportunidad y Conveniencia en Contratación Santander, a los veintiocho (28) días del mes de agosto de dos mil dieciocho (2.018).

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**ARLEDYS MARIA TRESPALACIOS PREDROZO**  
Coordinadora Médica  
Sanatorio de Contratación E.S.E.